

โครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ  
หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล”

\*\*\*\*\*

๑. โครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศ หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล”

๑.๑ สอดคล้องยุทธศาสตร์จังหวัดที่ ๔ เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และสภาพแวดล้อมของประชาชนให้สามารถปรับตัว ประกอบอาชีพ และมีสภาพแวดล้อมคุณภาพชีวิตที่ดี

๑.๒ สอดคล้องยุทธศาสตร์เทศบาลเมืองสระแก้วที่ ๑ การพัฒนาด้านการบริหารและบริการ เป้าประสงค์ การปรับปรุงพัฒนาสถานที่ปฏิบัติราชการ บุคลากร การคลัง งบประมาณและการวางแผนพัฒนาได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น

๑.๓ สอดคล้องแผนพัฒนาบุคลากร ๓ ปีของเทศบาลเมืองสระแก้ว ประจำปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

๑.๔ สอดคล้องกับแบบประเมินประสิทธิผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA) หมวด ๑ ความสอดคล้องเชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดย่อยที่ ๑.๖ การฝึกอบรมบุคลากรของ อปท. และ ๑.๗ การส่งเสริมพัฒนาความรู้

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญมากต่อการพัฒนาระบบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศ รัฐธรรมนูญกำหนดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่กระจายอำนาจการปกครองให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นได้บริหารงานอย่างมีเอกภาพภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กำหนดอำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ผู้บริหารและปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีส่วนสำคัญในการผลักดันและนำนโยบายไปปฏิบัติ ให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่วางไว้ จำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการเตรียมความพร้อมของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ความสามารถในการบริหารและปฏิบัติงาน พัฒนาและปรับปรุงกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความสอดคล้องตามหลักธรรมาภิบาล

เทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพยายามนำเอาหลักธรรมาภิบาลหรือหลักการบริหารจัดการ บ้านเมืองที่ดี และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศรรามาธิ จักรีนฤดินทรสยามินทราธิราชบรมนาถบพิตร ทรงมีพระราชดำรัสชี้แนะแนวทางการดำเนินชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทย เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง เพื่อให้ก้าวทันต่อยุคโลกาภิวัตน์ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกและทำอย่างเป็นขั้นเป็นตอน โดยคำนึงถึงความพอประมาณ ความมีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นปรัชญาที่มีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับการขจัดความยากจน ลดความเสี่ยงทางเศรษฐกิจของคนในชุมชน และเป็นพื้นฐานของการสร้างพลังอำนาจของชุมชน การพัฒนาศักยภาพชุมชนให้เข้มแข็ง เพื่อเป็นรากฐานของการพัฒนาประเทศ มาใช้เป็นกรอบแนวทางในการบริหารจัดการและพัฒนาเทศบาล โดยส่วนใหญ่จะเป็นในแบบภาพรวมคือเพื่อแก้ไขปัญหาขององค์กร เพื่อแก้ไขปัญหาของชุมชน และเพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชน ทั้งยังมีแนวทางในการพัฒนาภายใต้หลักธรรมาภิบาล ๖ หลัก คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า เพื่อให้การบริหารจัดการองค์กรเทศบาลมีการบริหารจัดการภายใต้กรอบของกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ด้วยความยุติธรรมและเป็นธรรม มีการสร้างความเสมอภาคในการส่งเสริม การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมไปถึงการเข้าถึงโอกาสที่จะได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ภายใต้หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการคิด ริเริ่ม ลงมือปฏิบัติร่วมกันทั้งทางตรงและทางอ้อมสามารถที่จะตรวจสอบการดำเนินการต่างๆ ได้อย่างสะดวกรวดเร็ว มีความรับผิดชอบต่อการดำเนินการที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อองค์กรเทศบาลและประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

โครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ  
หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล”

\*\*\*\*\*

ดังนั้น เพื่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพให้แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และคณะกรรมการบริหารโรงเรียนผู้สูงอายุ ของเทศบาลเมืองสระแก้ว สร้างค่านิยม ให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์ สุจริต ถูกต้องชอบธรรม และดำรงตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง จึงจัดโครงการอบรมและทัศนศึกษาดูงาน หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล” ซึ่งโครงการอบรมนี้จะทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารการจัดการตามหลักธรรมาภิบาล และทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการที่ดีในมิติต่างๆ ด้านเศรษฐกิจพอเพียง และด้านการบริหารการศึกษา อันจะทำให้บุคลากรของเทศบาลได้รับประสบการณ์ เกิดแนวความคิด และนำแนวความคิดจากการศึกษาดูงานนำไปใช้ในการพัฒนาการบริหารและการปฏิบัติงานภายในเทศบาลให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลตอบสนองต่อนโยบายการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นประโยชน์แก่ทางราชการ และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างสูงสุด

๓. วัตถุประสงค์

- ๓.๑ เพื่อส่งเสริมการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล
- ๓.๒ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเข้าใจในหลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ
- ๓.๓ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้ศึกษาดูงานหน่วยงานราชการซึ่งได้รับการพัฒนาเป็นต้นแบบ และนำเอาความรู้ แนวคิด ไปใช้ในการพัฒนาหรือปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น
- ๓.๔ เพื่อส่งเสริมและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบเทศบาล เพื่อต่อต้านการทุจริต
- ๓.๕ เพื่อส่งเสริมให้ผู้รับการฝึกอบรมเกิดความรู้เกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารและการปฏิบัติงาน

๔. เป้าหมาย

ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และคณะกรรมการบริหารโรงเรียนผู้สูงอายุ จำนวน ๑๐๐ คน

๕. วิธีการดำเนินงาน

- ๕.๑ ศึกษาเอกสาร ตำรา และวิธีการจัดทำโครงการ
- ๕.๒ ศึกษาแนวทางในการจัดทำโครงการและการจัดเตรียมหลักสูตร
- ๕.๓ เขียนโครงการฝึกอบรม
- ๕.๔ เสนอโครงการเพื่อขออนุมัติ
- ๕.๕ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดโครงการฝึกอบรม
- ๕.๖ วิเคราะห์ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในการจัดโครงการฝึกอบรม
- ๕.๗ วางแผนการในการดำเนินการจัดโครงการฝึกอบรม
- ๕.๘ ติดต่อประสานงานเชิญวิทยากร และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
- ๕.๙ จัดเตรียมเอกสารใช้ประกอบการฝึกอบรม สถานที่ฝึกอบรม
- ๕.๑๐ ดำเนินการจัดอบรม
- ๕.๑๑ ประเมินผลการฝึกอบรมก่อนและหลังการฝึกอบรม

๖. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักปลัดเทศบาล เทศบาลเมืองสระแก้ว

โครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ  
หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล”

\*\*\*\*\*

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการฝึกอบรมและทัศนศึกษาดูงาน ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓

๗.๑ ภาคการฝึกอบรม วันที่ ๑๑ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมเฟื่องฟ้า สำนักงานเทศบาลเมืองสระแก้ว ชั้น ๓ โดยมีผู้เข้าร่วมรับการฝึกอบรมประกอบด้วย ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และคณะกรรมการบริหารโรงเรียนผู้สูงอายุ จำนวน ๑๐๐ คน

๗.๒ ภาคทัศนศึกษาดูงาน วันที่ ๑๒ - ๑๔ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดหนองคายและจังหวัดนครพนม โดยมีผู้ร่วมเดินทางไปทัศนศึกษาดูงานประกอบด้วย ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และคณะกรรมการบริหารโรงเรียนผู้สูงอายุ จำนวน ๑๐๐ คน

๗.๒.๑ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการเมืองน่าอยู่ เมืองอัจฉริยะ และเมืองสมาร์ทซิตี้ (smart city) เทศบาลนครอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

๗.๒.๒ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการที่ดี และกิจการสภา เทศบาลเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย

๗.๒.๓ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารและการจัดการการศึกษาโรงเรียนสังกัด เทศบาลเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

๘. ขอบเขตการดำเนินงาน

โครงการฝึกอบรมและทัศนศึกษาดูงาน หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล” มีขอบเขต ดังนี้

๘.๑ อบรมความรู้เกี่ยวกับการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล ต่อด้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่าย

๘.๒ อบรมความรู้เกี่ยวกับหลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ

๘.๓ อบรมความรู้เกี่ยวกับการปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ อปท. เพื่อด้านการทุจริต

๘.๔ อบรมเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารและการปฏิบัติงาน

๘.๕ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการเมืองน่าอยู่ เมืองอัจฉริยะ และเมืองสมาร์ทซิตี้ (smart city) เทศบาลนครอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

๘.๖ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการที่ดี และกิจการสภา เทศบาลเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย

๘.๗ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารและการจัดการการศึกษาโรงเรียนสังกัด เทศบาลเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

๙. งบประมาณ

จ่ายจากเงินงบประมาณตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนงานบริหารงานทั่วไป งานบริหารทั่วไป หมวดค่าใช้สอย ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ งบประมาณอนุมัติตั้งไว้ ๔๗๕,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๔๗๕,๐๐๐ บาท ปรากฏตามแผนพัฒนาห้าปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เทศบาลเมืองสระแก้ว

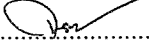
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและทัศนศึกษาดูงาน จากเงินค่าใช้จ่ายในโครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศ และ/หรือต่างประเทศ เป็นเงินจำนวน ๔๗๕,๐๐๐ บาท


โครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ  
หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล”

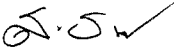
\*\*\*\*\*

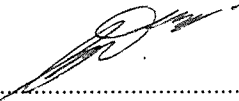
๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

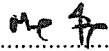
- ๑๐.๑ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้เกี่ยวกับการบริหารการจัดการเทศบาลตามหลักธรรมาภิบาล  
๑๐.๒ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้เกี่ยวกับหลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ  
๑๐.๓ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้ทัศนศึกษาดูงานหน่วยงานราชการซึ่งได้รับการพัฒนาเป็นต้นแบบและ  
สามารถนำเอาความรู้ แนวคิด ไปใช้ในการพัฒนาหรือปฏิบัติงานได้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น  
๑๐.๔ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้เกี่ยวกับกลไกในการตรวจสอบการบริหารราชการเพื่อต่อต้านการ  
ทุจริต  
๑๐.๕ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมสามารถนำหลักคุณธรรม จริยธรรมไปใช้ในการบริหารและการปฏิบัติงาน

ลงชื่อ .....  ..... ผู้เขียนโครงการ  
(นางสาวกนกวรรณ ปัญญาไว)  
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ลงชื่อ .....  ..... ผู้ทานโครงการ  
(นางศรณยา สุขใส)  
หัวหน้าฝ่ายธุรการ

ลงชื่อ .....  ..... ผู้เสนอโครงการ  
(นางสาวสุภรชต์ อินทรเทพ)  
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ลงชื่อ .....  ..... ผู้พิจารณาโครงการ  
(..... (นายชาติชาย สังข์ฤทธิ์)  
ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม รักษาการแทน  
ปลัดเทศบาลเมืองสระแก้ว

ลงชื่อ .....  ..... ผู้อนุมัติโครงการ  
(นายตระกูล สุขกุล)  
นายกเทศมนตรีเมืองสระแก้ว



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดเทศบาล งานพัฒนาบุคลากร โทร. ๐-๓๗๒๔-๑๔๙๑ ต่อ ๑๒

ที่ สก ๕๒๐๐๑/๓๕ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการดำเนินโครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ  
หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล”

เรียน หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล/ปลัดเทศบาลเมืองสระแก้ว/นายกเทศมนตรีเมืองสระแก้ว

### ๑. เรื่องเดิม

เทศบาลเมืองสระแก้ว กำหนดดำเนินโครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล” ในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ เทศบาลสระแก้ว เทศบาลเมืองหนองคาย เทศบาลนครอุดรธานี และโรงเรียนสังกัดเทศบาลเมืองนครพนม โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็น ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และคณะกรรมการบริหารโรงเรียนผู้สูงอายุ จำนวน ๑๐๐ คน

### ๒. ข้อเท็จจริง

สำนักปลัดเทศบาล เทศบาลเมืองสระแก้ว ได้ดำเนินโครงการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการดำเนินการโครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล” รายละเอียดตามรายงานแนบท้ายบันทึกนี้

### ๓. ข้อพิจารณา/ข้อเสนอ

เห็นควรสำเนารายงานผลการดำเนินการโครงการฯ ให้ทุกกองทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวกนกวรรณ ปัญญาไว)  
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

(นางศรีณยา สุกใส)  
หัวหน้าฝ่ายธุรการ

(นางสาวสุภรชต์ อินทรเทพ)  
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

(นายสมโภชน์ ลิ้มถาวรฤทธิ์)  
รองนายกเทศมนตรี รักษาการแทน

ส.อ.   
( ณีภูริวัฒน์ สร้อยโท )  
รองปลัดเทศบาล รักษาการแทน  
ปลัดเทศบาลเมืองสระแก้ว

รายงานผลการดำเนินการโครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ  
หลักสูตร “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล”

ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ณ เทศบาลเมืองสระแก้ว เทศบาลเมืองหนองคาย เทศบาลนครอุดรธานี  
และโรงเรียนสังกัดเทศบาลเมืองนครพนม

\*\*\*\*\*

ข้าพเจ้า นางสาวกนกวรรณ ปัญญาไว ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ สังกัดสำนักปลัด  
เทศบาล ฝ่ายธุรการ งานพัฒนาบุคลากร ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการฯ ขอรายงานการดำเนินการ  
โครงการฝึกอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานในประเทศและ/หรือต่างประเทศ หลักสูตร “การบริหารจัดการ  
ตามหลักธรรมาภิบาล” ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ เทศบาลเมืองสระแก้ว เทศบาลเมือง  
หนองคาย เทศบาลนครอุดรธานี และโรงเรียนสังกัดเทศบาลเมืองนครพนม เป็นเวลารวมทั้งสิ้น ๔ วัน โดยมี  
รายละเอียดดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการฯ คือ

- ๑.๑ เพื่อส่งเสริมการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล
- ๑.๒ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเข้าใจในหลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ
- ๑.๓ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้ศึกษาดูงานหน่วยงานราชการซึ่งได้รับการพัฒนาเป็น  
ต้นแบบ และนำเอาความรู้ แนวคิด ไปใช้ในการพัฒนาหรือปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น
- ๑.๔ เพื่อส่งเสริมและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบเทศบาล เพื่อต่อต้านการทุจริต
- ๑.๕ เพื่อส่งเสริมให้ผู้รับการฝึกอบรมเกิดความรู้เกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมในการบริหาร  
และการปฏิบัติงาน

๒. ผู้เข้าร่วมโครงการฯ (กลุ่มเป้าหมาย) ได้แก่

ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล ลูกจ้างประจำ  
พนักงานจ้าง และคณะกรรมการบริหารโรงเรียนผู้สูงอายุ จำนวน ๑๐๐ คน

๓. ขอบเขตการดำเนินงานในโครงการฯ ดังนี้

- ๓.๑ อบรมความรู้เกี่ยวกับการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล ต่อต้านการทุจริตและ  
พัฒนาเครือข่าย
- ๓.๒ อบรมความรู้เกี่ยวกับหลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ
- ๓.๓ อบรมความรู้เกี่ยวกับการปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ อปท. เพื่อต้านการทุจริต
- ๓.๔ อบรมเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารและการปฏิบัติงาน
- ๓.๕ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการที่ดี และกิจการสภา เทศบาลเมืองหนองคาย  
จังหวัดหนองคาย
- ๓.๖ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการเมืองน่าอยู่ เมืองอัจฉริยะ และเมืองสมาร์ทซิตี้  
(smart city) เทศบาล นครอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี
- ๓.๗ ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารและการจัดการการศึกษาโรงเรียนสังกัด เทศบาล  
เมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

#### ๔. การดำเนินโครงการฯ แบ่งออกเป็น ๒ ภาค คือ

##### ๔.๑ ภาคการฝึกอบรม

ดำเนินการฝึกอบรมบรรยายให้ความรู้แก่ผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๑๐๐ คน ในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมเฟื่องฟ้า สำนักงานเทศบาลเมืองสระแก้ว ชั้น ๓ อำเภอเมืองสระแก้ว จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๔ เรื่อง โดยมีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

(๑) บรรยายให้ความรู้เรื่อง การบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล ต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่าย โดยนางสาวศรศศิรัตน์ ชาวกันหา ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดสระแก้ว บรรยายดังนี้

๑. นโยบายของรัฐบาล พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ นโยบายที่ ๑๐ นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน

ธรรมาภิบาล คือ การบริหารของภาครัฐที่มุ่งความดีงาม และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐ และประชาชนอย่างทั่วถึงและยุติธรรม โดยมีหลักการสำคัญ ๖ หลัก ได้แก่

๑. หลักความโปร่งใส (Transparency) การปฏิบัติงานหรือบริหารจัดการองค์กร ผู้บริหารหรือคณะผู้บริหาร จะต้องเปิดโอกาสให้สาธารณชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างสะดวกและรับรู้ข้อมูลอย่างตรงไปตรงมา กับทั้งมีส่วนร่วมตรวจสอบความถูกต้องและติดตามผลการดำเนินงานได้ในทุกขั้นตอน

๒. หลักความรับผิดชอบ (Accountability) การปฏิบัติหน้าที่จะต้องมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่และต้องปฏิบัติหน้าที่ให้ดีที่สุด และมีความกล้าหาญที่จะรับผิดชอบต่อสังคมของกิจกรรมที่ได้กระทำลงไป

๓. หลักการมีส่วนร่วม (Participation) การเปิดโอกาสให้สาธารณชนมีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความเห็นกับทั้งร่วมการตัดสินใจขององค์กรอย่างเท่าเทียมกันในทุกขั้นตอนของการทำงานที่เล็งเห็นได้ว่าจะเกิดผลกระทบและความเสียหายต่อประชาชน

๔. หลักนิติธรรม (Rule of Law) การปกครองที่ทุกคนจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายที่เป็นธรรมและยุติธรรมกับทุกคนในสังคม และรวมถึงการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรจะต้องยึดหลักของกฎหมายที่เป็นธรรม ยุติธรรม และมุ่งรักษาผลประโยชน์ส่วนรวมในการตัดสินใจมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตนหรือบางกลุ่ม

๕. หลักความคุ้มค่า (Efficiency and Effectiveness) การบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ส่วนรวม ทั้งนี้ต้องมีการกำหนดตัวชี้วัด ผลการปฏิบัติงาน และมีองค์กรที่เป็นอิสระ หรือเป็นที่ยอมรับของสังคม เป็นผู้ทำหน้าที่ประเมิน

๖. หลักคุณธรรม (Virtues) การยึดมั่นในความถูกต้องความรู้สึกลึกซึ้งดีซื่อสัตย์สุจริต และมีระเบียบวินัย ดี สำนึกในความดีงามที่จะปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้อง ซื่อสัตย์สุจริต และมีระเบียบวินัย

การใช้หลักธรรมาภิบาลทำให้องค์กรสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานได้ อีกทั้งยังเป็นกลไกในการควบคุมติดตามและตรวจสอบ โดยมีประชาชนหรือองค์กรภายนอกมีส่วนร่วม ทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่การบริหารองค์กร เพราะการสร้างธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในองค์กร เป็นการสร้างสำนึกที่ดีในการบริหารงาน และการทำงานในองค์กร และจัดระบบที่สนับสนุนให้มีการปฏิบัติตามสำนึกที่ดี ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่สิ้นเปลือง โดยคำนึงถึงผู้ที่เกี่ยวข้องที่จะได้รับผลกระทบเป็นสำคัญ

## ๒. การคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflicts of Interest) คือ ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกัน เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง

ประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้ามามีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ

ประโยชน์ส่วนบุคคล หมายถึง การที่บุคคลทั่วไปในสถานะเอกชน หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในสถานะเอกชน ได้ทำกิจกรรมหรือได้กระทำการต่างๆ เพื่อประโยชน์ส่วนตน ครอบครัว ญาติ เพื่อนหรือของกลุ่มในสังคม ที่มีความสัมพันธ์กันในรูปแบบต่างๆ เช่น การประกอบอาชีพ การทำธุรกิจการค้า การลงทุน เพื่อหาประโยชน์ในทางการเงินหรือทรัพย์สินต่างๆ เป็นต้น

ประโยชน์ส่วนรวม (ประโยชน์สาธารณะ) หมายถึง การที่บุคคลใดๆ ในสถานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้กระทำการใดๆ ตามหน้าที่หรือได้ปฏิบัติหน้าที่ อันเป็นการดำเนินการในอีกส่วนหนึ่งที่แยกออกมาจากการดำเนินการในสถานะของเอกชน มีวัตถุประสงค์หรือมีเป้าหมายเพื่อประโยชน์ส่วนรวม หรือการรักษาประโยชน์ส่วนรวมที่เป็นประโยชน์ของรัฐ

ปัจจัย ๓ ประการที่ทำให้เกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

๑. บุคคลดำรงตำแหน่งของรัฐที่ต้องรับผิดชอบต่อประโยชน์สาธารณะ
๒. เกิดภาวะผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาแทรกแซงการตัดสินใจหรือการใช้ดุลยพินิจ
๓. เกิดการตัดสินใจเพื่อประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม

จุดอ่อนของสังคมไทย

๑. เป็นสังคมอุปถัมภ์
๒. ไม่เคร่งครัดต่อกฎหมาย
๓. มีความอ่อนแอทางคุณธรรมและจริยธรรม
๔. ยึดประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าประโยชน์สาธารณะ
๕. เคารพยำเกรง คนรวยคนมีอำนาจ มากกว่าความดี

จุดอ่อนของนักการเมือง

๑. ยึดประโยชน์ส่วนตัวหรือพวกพ้องมากกว่าประโยชน์สาธารณะ เช่น การออกนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้าง การจ่ายเงินของรัฐ
๒. สั่งการหรือร้องขอ แม้เรื่องนั้นจะเป็นเรื่องที่มีขอบ
๓. บริหารราชการ ขาดความโปร่งใส



๔. ไม่เคร่งครัดต่อกฎหมายและระเบียบของทางราชการ

๕. ขาดคุณธรรมและจริยธรรม

พฤติกรรม ๑๐ รูปแบบ เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. การรับผลประโยชน์ต่างๆ

การรับผลประโยชน์ต่างๆ (Accepting benefits) ซึ่งผลประโยชน์ต่างๆ ได้แก่ ทรัพย์สิน ของขวัญ การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกันนี้ และผลจากการรับผลประโยชน์ต่าง ๆ นั้น ได้ส่งผลให้ต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

กรณีตัวอย่างที่ ๑

นาย ก. เจ้าพนักงานของรัฐใช้อำนาจในตำแหน่งโดยชอบว่าจ้างนายชาวเป็น ผู้ก่อสร้างอาคารให้แก่ทางราชการ และมีการเซ็นสัญญาไปเรียบร้อยแล้ว นายชาวดีใจที่ตนได้เป็นผู้รับเหมาก่อสร้างนั้น จึงนำเงินจำนวนหนึ่งไปมอบให้แก่ นาย ก. โดยนาย ก. ได้รับเงินจำนวนนั้นไว้

กรณีตัวอย่างที่ ๒

นาย ก. เจ้าพนักงานของรัฐมีอำนาจหน้าที่พิจารณาที่จะว่าจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างเป็นผู้ก่อสร้างอาคารให้แก่ทางราชการ แต่ก่อนทำสัญญา นาย ก. ได้รับเงินจำนวนหนึ่งจากนายชาว จึงได้เชิญนายชาวมาทำสัญญาให้ได้เป็นผู้รับเหมาก่อสร้างนั้น

คดีทุจริตการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ กระทรวงสาธารณสุข

พฤติการณ์กระทำความผิด

๑. ยกเลิกประกาศราคากลางยา แล้วไม่จัดทำประกาศราคากลางฉบับใหม่ทำให้เกิดการเอื้อประโยชน์ต่อเอกชน และภาครัฐต้องซื้อยาแพงเกินความเป็นจริง

๒. สั่งการ จูงใจ ชี้แนะ หรือสั่งการให้พรรคพวกของตนเองไปดำเนินการจูงใจให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผู้อำนวยการโรงพยาบาล และแพทย์หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ จัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จากบริษัทเอกชนที่เป็นพรรคพวกของตนเอง

๓. เรียกรับเงินจากบริษัทเอกชนที่ขายยาและเวชภัณฑ์ที่เข้าเป็นคู่สัญญานั้น จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีคำพิพากษาว่า

มีความผิดตาม ป.อาญา ม.๑๔๙ : ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน ... เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ เมื่อการกระทำดังกล่าวเป็นความผิดตาม ม. ๑๔๙ ซึ่งเป็นบทเฉพาะแล้ว จึงไม่ปรับบทลงโทษ ม. ๑๕๗ ซึ่งเป็นบททั่วไปอีก) ลงโทษจำคุก ๑๕ ปี

๒. การทำธุรกิจกับตัวเอง หรือเป็นคู่สัญญา

การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self - dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts)

เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ เข้าไปมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด โดยอาจจะเป็นเจ้าของบริษัทที่ทำสัญญาเอง หรือเป็นของเครือญาติ สถานการณ์เช่นนี้เกิดบทบาทที่ขัดแย้ง หรือเรียกได้ว่าเป็นทั้งผู้ซื้อและผู้ขายในเวลาเดียวกัน

ตัวอย่างเช่น คดีที่ดินรัชดา

พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๐ : ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ (๑) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้

ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี (ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนด ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องห้ามมิให้ดำเนินการตามความในมาตรา ๑๐๐ ได้กำหนดตำแหน่งที่ต้องห้ามมิ ให้ดำเนินการดังกล่าว ๒ ตำแหน่ง คือ ๑) นายกรัฐมนตรี ๒) รัฐมนตรี) วรรค ๓ : ให้นำบทบัญญัติดังกล่าว มาใช้บังคับกับคู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยโดยให้ถือว่าการดำเนินการของคู่สมรสดังกล่าว เป็นการ ดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ได้มีคำ พิพากษาว่า

๑. นาย ท. ในฐานะนายกรัฐมนตรี เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน

๒. นาง พ. ซึ่งเป็นคู่สมรสของนาย ท. ได้เข้าเป็นคู่สัญญา หรือมีส่วนได้ ส่วนเสียในสัญญาจะซื้อจะขาย และสัญญาซื้อขายที่ดินรัชดา กับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบัน การเงิน

๓. นาย ท. รู้เห็นยินยอมให้ นาง พ. เข้าทำสัญญาซื้อที่ดินพิพาทกับ กองทุนฯ ด้วยการลงลายมือชื่อ พร้อมมอบหลักฐานสำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประเภทข้าราชการ การเมือง ตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เพื่อประกอบการทำสัญญา ย่อมถือว่าการเข้าทำสัญญานั้นเป็นการกระทำ ของนาย ท. เอง

ดังนั้น นาย ท. ตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี จึงมีความผิดตามมาตรา ๑๐๐ (๑) วรรค ๓ และมาตรา ๑๒๒ วรรค ๑ ให้ลงโทษ จำคุก ๒ ปี

๓. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ  
การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post – employment) เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพ้นจากตำแหน่งสาธารณะ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกันหรือบริษัทที่มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเดิม โดยบุคคลผู้เคยดำรงตำแหน่งใน สาธารณะมาก่อน มักจะ รู้ข้อมูลความลับ ขั้นตอนวิธีการทำงาน มีอิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ และใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานเดิมนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงานให้กับ บริษัทและตนเอง นอกจากนี้อาจมีข้อสงสัยได้ว่า ขณะที่ดำรงตำแหน่งอยู่ได้มีการเอื้อประโยชน์ให้กับ ภาคเอกชน หรือมีการปฏิบัติหน้าที่ไปโดยไม่ถูกต้องเพื่อเอกชนนั้น และเมื่อพ้นจากตำแหน่งก็จะได้รับการตอบ แทนคืนจากภาคเอกชน ซึ่งในกรณีนี้อาจเป็นการเรียกรับสินบนซึ่งเป็นความผิดตามกฎหมายอาญา

กรณีตัวอย่าง : การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลัง เกษียณ

- ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงสาธารณสุขไปเป็นผู้บริหารให้กับบริษัท ผลิตยาหลังเกษียณอายุราชการ

- ผู้บริหารระดับสูงของกรมประชาสัมพันธ์ไปเป็นผู้บริหารให้กับบริษัทผลิต รายการโทรทัศน์ซึ่งเป็นผู้สัญญากับกรมประชาสัมพันธ์

- การที่ผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกษียณแล้วใช้อิทธิพลที่เคย ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานรัฐ รับเป็นที่ปรึกษาให้บริษัทเอกชนที่ตนเคยติดต่อประสานงาน โดยอ้างว่าจะ สามารถติดต่อกับหน่วยงานของรัฐได้อย่างราบรื่น

#### ๔. การทำงานพิเศษ

การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting) ในรูปแบบนี้มีได้หลายลักษณะ ไม่ว่าจะเป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจ ที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานหรือองค์การสาธารณะที่ตนสังกัด หรือการรับจ้างพิเศษเป็นที่ปรึกษาโครงการ โดยอาศัยตำแหน่งในราชการสร้างความน่าเชื่อถือว่าโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัดในการพิจารณาจากหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่

##### กรณีตัวอย่าง

- เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภาษี กรมสรรพากร รับจ้างทำบัญชีและยื่นแบบแสดงรายการให้บริษัทที่ต้องถูกตรวจสอบ
- ผู้จัดการโรงพิมพ์ของรัฐ ตั้งบริษัทเอกชนเกี่ยวกับการพิมพ์
- เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการ เพื่อให้บริษัทเอกชนที่ว่าจ้างนั้นมีความน่าเชื่อถือมากกว่าบริษัทคู่แข่ง
- การที่เจ้าหน้าที่รัฐไม่ทำงานที่ได้รับมอบหมายอย่างเต็มที่ แต่เอาเวลาไปรับงานพิเศษอื่น ๆ ที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

#### ๕. การรู้ข้อมูลภายใน

การรู้ข้อมูลภายใน (Inside information) เป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ประโยชน์จากการที่ตนเองรับรู้ข้อมูลภายในหน่วยงาน และนำข้อมูลนั้นไปหาผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง อาจจะไปหาประโยชน์โดยการขายข้อมูลหรือเข้าเอาประโยชน์เสียเอง

##### กรณีตัวอย่าง

- เจ้าหน้าที่ของรัฐรู้ข้อมูลโครงการตัดถนนเข้าหมู่บ้าน จึงบอกให้ญาติพี่น้องไปซื้อที่ดินบริเวณโครงการดังกล่าว เพื่อขายให้กับราชการในราคาที่สูงขึ้น
- การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการขายโทรคมนาคม ได้ทราบคุณลักษณะเฉพาะ (Spec) ของวัสดุอุปกรณ์ที่จะใช้ในการวางโครงข่ายโทรคมนาคม แล้วแจ้งข้อมูลให้กับบริษัทเอกชนที่ตนรู้จักเพื่อให้ได้เปรียบในการประมูล

#### ๖. การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว

การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว (Using your employer's property for private advantage) เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนำเอาทรัพย์สินของราชการซึ่งจะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการเท่านั้นไปใช้เพื่อประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง หรือการใช้ให้ผู้อื่นได้บังคับบัญชาไปทำงานส่วนตัว

##### กรณีตัวอย่าง

- ผู้อำนวยการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตให้ใช้รถยนต์ส่วนบุคคลของสถานพินิจฯ จึงเป็นเจ้าพนักงานซึ่งมีหน้าที่จัดการหรือรักษารถยนต์ส่วนบุคคลซึ่งเป็นทรัพย์สินของสถานพินิจฯ ได้มีคำสั่งให้พนักงานขับรถใช้รถยนต์ส่วนบุคคลรับส่งระหว่างที่พักกับที่ทำงานเป็นประจำ และให้พาไปทำธุระส่วนตัวในวันหยุด
- ศาลพิเคราะห์แล้วเห็นว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ฐานเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินใดๆ ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยทุจริตอันเป็นการเสียหายแก่รัฐ และเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ตาม ป.อาญา ม. ๑๕๑ และ ม. ๑๕๗
- จึงพิพากษาให้จำคุก ๕ ปี

๗. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง  
การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง  
(Pork - barreling) เป็นการที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้บริหารระดับสูงอนุมัติโครงการไปลงพื้นที่หรือ  
บ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อหาเสียง

กรณีตัวอย่าง : การที่นักการเมืองในจังหวัด ขอเพิ่มงบประมาณเพื่อทำ  
โครงการตัดถนนหรือสร้างสะพานในจังหวัด โดยใช้ชื่อหรือนามสกุลตนเองเป็นชื่อสะพานและถนนนั้น เพื่อ  
แสดงความเป็นเจ้าของสิ่งสาธารณะ

คดีใช้งบหลวงทำป้ายเพื่อประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

สดง. ตรวจสอบงบการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร พบ  
การเบิกจ่ายเงินโดยมิชอบด้วยระเบียบหรือหนังสือสั่งการ เนื่องจาก นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร  
ได้เบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าจ้างจัดทำป้ายผ้าไวนิลประชาสัมพันธ์ จำนวน ๓ ผืน ที่มีข้อความว่า “พูดนี้มี  
ยิ้มหวาน บริการดี สืบสานปีใหม่ไทย ท่วงไยพี่น้องชาวสกล” พร้อมชื่อ ตำแหน่ง และรูปของตนเอง เป็นเงิน  
๓๐,๒๔๐ บาท เพื่อประชาสัมพันธ์โครงการจัดงานประเพณีสงกรานต์

อันเป็นการไม่ปฏิบัติตาม ข้อ ๔ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่  
มท ๐๘๐๘.๒/ ว ๒๐๒๕ ลว. ๒๐ มิ.ย. ๒๕๔๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของอปท. ที่กำหนดว่า การจัดทำงบประมาณตามแผนงานหรือโครงการของอปท.  
นั้น ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและ  
แก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น หรือตั้ง  
งบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

อบจ. ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด โดยมีข้อ  
สรุปว่าไม่เอาผิดนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด และได้ส่งรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงไปยังกรมบัญชีกลาง

กรมบัญชีกลาง มีความเห็นว่า รูปแบบและข้อความของป้าย เป็นลักษณะ  
ของการประชาสัมพันธ์ตนเอง ซึ่งไม่ได้แสดงถึงรูปแบบของงานและกำหนดระยะเวลาการจัดงาน อีกทั้งไม่มี  
ภาพกิจกรรมที่สามารถสื่อถึงกิจกรรมการจัดงานประเพณีสงกรานต์ได้ จึงมีคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน  
ตาม พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ได้อุทธรณ์คำสั่งของกรมบัญชีกลาง ไปยัง  
ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอุทธรณ์แล้ว วินิจฉัยยืนตามความเห็นของกรมบัญชีกลาง

นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด จึงฟ้องคดีต่อศาลปกครองขอให้ศาลมีคำ  
พิพากษาหรือมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งของกรมบัญชีกลาง

ศาลปกครองสูงสุด มีคำพิพากษาให้ยกฟ้อง นายกองค้การบริหารส่วน  
จังหวัดต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตาม พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๘. การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง  
การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง  
(Nepotism) หรืออาจจะเรียกว่าระบบอุปถัมภ์พิเศษ อนุมัติแต่งตั้งคู่สมรสหรือลูกเข้ามารับตำแหน่งสำคัญ ๆ  
ในหน่วยงาน เช่น การใช้อำนาจแต่งตั้งหรือเลื่อนชั้นอย่างไม่เป็นธรรม การคัดสรร คัดเลือกบุคลากรอย่างไม่  
โปร่งใส

กรณีตัวอย่าง

นาย A. เป็นหนึ่งในกรรมการสรรหา ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สรรหาหรือคัดเลือกผู้สมัครเพื่อจะมาดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง และภรรยาของนาย A. ได้สมัครเข้ารับการสรรหาในตำแหน่งดังกล่าวด้วย กรณีเช่นนี้ นาย A.ในฐานะกรรมการสรรหา ย่อมมีหน้าที่คัดสรรผู้ที่เหมาะสมและดีที่สุดเพื่อมาดำรงตำแหน่ง แต่นาย A.มีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่ด้วยในขณะเดียวกัน.

สถานการณ์เช่นนี้ ประชาชนย่อมระแวงสงสัยได้ว่า นาย A. จะไม่ใช้ดุลยพินิจเลือกผู้ที่เหมาะสมและดีที่สุดเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

๙. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่นคือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ของตนเองเข้าแทรกแซงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยระเบียบ และกฎหมายหรือฝ่าฝืนจริยธรรม

กรณีตัวอย่าง

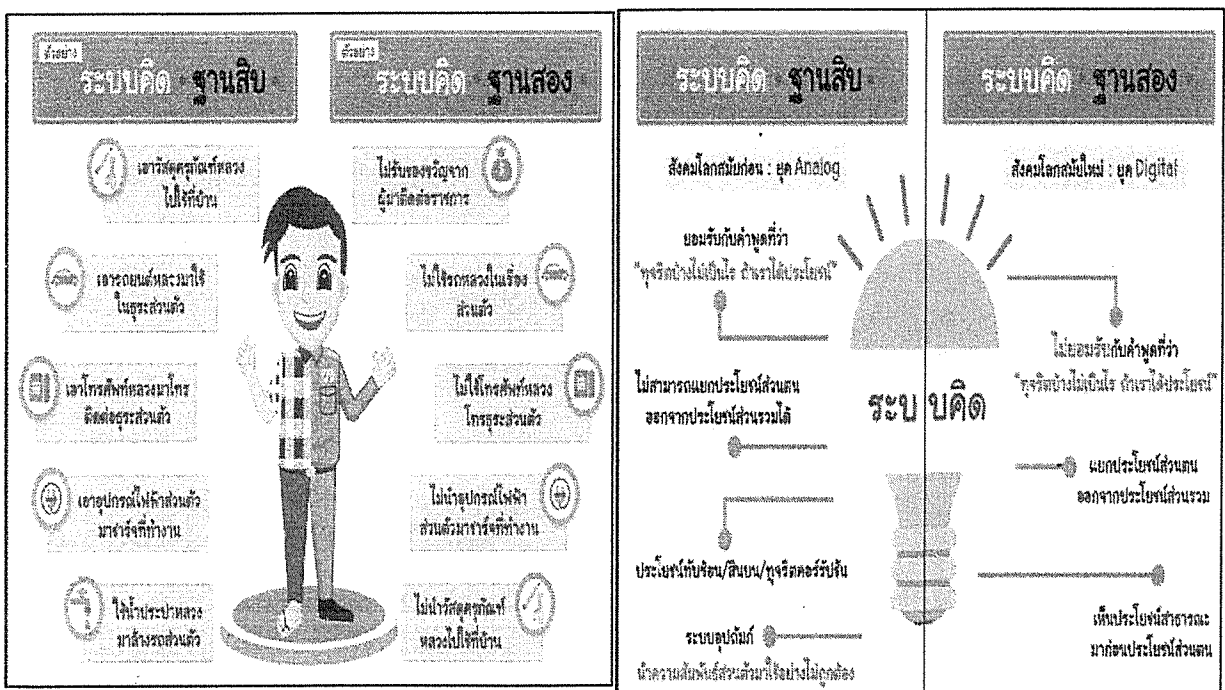
นาย A. เป็นหัวหน้าส่วนราชการแห่งหนึ่งในจังหวัด ได้รู้จักสนิทสนมกับนาย B. หัวหน้าส่วนราชการอีกแห่งหนึ่งในจังหวัดเดียวกัน นาย A. จึงใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวฝากลูกชาย คือ นาย C. เข้ารับราชการภายใต้สังกัดของนาย B.

๑๐. รูปแบบอื่น ๆ

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมรูปแบบอื่น ๆ คือ พฤติการณ์ของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมที่นอกเหนือจาก ๙ รูปแบบดังกล่าว

๓. แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ปรับความคิดระบบ “ฐานสิบ” (Analog) กับ ระบบ “ฐานสอง” (Digital)



๔. การต่อต้านการทุจริตในองค์กร

หลัก : ไม่อยู่ในสถานการณ์ของการขัดกันแห่งผลประโยชน์เสียแต่ต้น

- กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้มีอำนาจควรหยุดการปฏิบัติหน้าที่ หรือหยุดการพิจารณา วินิจฉัย หรือลงมติ ในเรื่องนั้น

- กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรแจ้ง ประกาศ หรือเปิดเผยข้อมูลต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ผู้บังคับบัญชา หรือสาธารณะ

- กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรปฏิบัติหน้าที่ หรือพิจารณาโดยยึดหลักเหตุผล โปร่งใส และเปิดเผย

- ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์

เกิดขึ้นกับตนเอง ให้พิจารณาผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นว่าส่วนรวมเสียประโยชน์

หรือไม่ หากใช้ก็ควรหลีกเลี่ยง ตัวอย่างเช่น หากท่านเป็นคณะกรรมการพิจารณาจัดจ้างหรือพิจารณาความดีความชอบของบุคคลใกล้ชิด ท่านก็ควรถอนตัวจากการเป็นคณะกรรมการ หรืองดออกเสียง เนื่องจากการตัดสินใจอาจมีผลทำให้การพิจารณาเบี่ยงเบน แต่หากเป็นเพียงคนรู้จักกัน ท่านควรประกาศให้ทราบว่าท่านรู้จักบุคคลนั้นต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อแสดงความบริสุทธิ์ใจของท่านและเพื่อความโปร่งใส

เกิดขึ้นกับผู้ร่วมงานหรือคนใกล้ชิด ควรให้คำแนะนำด้วยการอธิบายให้เข้าใจถึงกรณีต่างๆ และผลหรือโทษของความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมทั้งแนะนำวิธีการป้องกันตามที่กล่าวข้างต้น เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

ตัวอย่าง

๑. นักการเมือง กิจกรรมที่มีความเสี่ยง

- การรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใด เพื่อแต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่งข้าราชการชั้นเป็นผู้บริหารระดับสูง

- การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อให้บริษัทของตนหรือของพรรคพวกได้รับงาน/การจ้างเหมาจากรัฐ

- การใช้ข้อมูลของทางราชการเพื่อแสวงหาประโยชน์

- การแต่งตั้งคนสนิท/พวกพ้องของตนเป็นกรรมการในหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล (Regulators) สัญญาหรือสัมปทานของรัฐ

๒. ข้าราชการ กิจกรรมที่มีความเสี่ยง

- การนำข้อมูลลับ/ข้อมูลภายในมาใช้หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง

- หัวหน้าหน่วยงานซึ่งครอบครัวประกอบธุรกิจรับเหมาก่อสร้างแต่งตั้งให้ญาติ/คนสนิท/คนที่มีความสัมพันธ์ฉันญาติขึ้นเป็นผู้อำนวยการกองทัพ

- การช่วยญาติมิตรหรือคนสนิทให้ได้งานในหน่วยงานที่ตนมีอำนาจ

- การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงาน

ในหน้าที่ความรับผิดชอบ

- การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงาน

ในหน้าที่ความรับผิดชอบ

- การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ/งานโดยรวมของหน่วยงาน

หน่วยงานต้นสังกัดเดิม

ค่าน้ำมันด้วย

ราชการของประชาชน

นายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๒

- การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับ
- การนำราชการไปใช้ในกิจกรรมส่วนตัวและในหลายกรณีมีการเบิก
- การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- การหาผลประโยชน์จากความไม่รู้ในระเบียบและข้อมูลของทาง

๕. แนวทางปฏิบัติในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ตามระเบียบสำนัก

- (๑) หลักนิติธรรม
- (๒) หลักคุณธรรม
- (๓) หลักความโปร่งใส
- (๔) หลักการมีส่วนร่วม
- (๕) หลักความรับผิดชอบ
- (๖) หลักความคุ้มค่า

- ค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
  ๑. กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
  ๒. ซื่อสัตย์และมีความรับผิดชอบ
  ๓. โปร่งใส ตรวจสอบได้
  ๔. ไม่เลือกปฏิบัติ
  ๕. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- แนวทาง : การปฏิบัติตนของข้าราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
  ๑. ไม่ทุจริต คือตัวเราไม่ทำทุจริต ไม่ทำให้เกิดความผิดพลาด
  ๒. อย่าให้ผู้อื่นสงสัยว่าทุจริต ต้องทำงานรอบคอบหาพยานหลักฐานเพื่อ

ยืนยันความทุจริต

การทุจริต

- ๓. อย่าให้คนอื่นทุจริต คือเราต้องป้องกันมิให้ผู้เกี่ยวข้องกับเรากระทำการ

(๒) บรรยายให้ความรู้เรื่อง การปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ อปท. เพื่อต้านการทุจริต โดยนางสาวศรศศิรัตน์ ชาวักันทา ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดสระแก้ว บรรยายดังนี้

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นคู่กับสังคมของแต่ละประเทศเป็นเวลานาน เกิดได้ในหลากหลายรูปแบบ หลากหลายลักษณะ วิธีการป้องกันและแก้ไข ความรู้ความเข้าใจ ของแต่ละประเทศก็ต่างกันออกไป มีผลทำให้การกระทำบางการกระทำไม่จัดว่าเป็นการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งนี้ ล้วนแต่เกิดจากปัจจัยด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ที่ขับเคลื่อนโดยผู้มีอำนาจเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม การทุจริตคอร์รัปชัน และ ผลประโยชน์ทับซ้อน มีความสอดคล้องกันในแง่ของการกระทำ ที่เราสามารถเรียก การขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมนั้น เป็นหนึ่งในพฤติกรรมที่นำไปสู่การคอร์รัปชัน โดยจะนำเสนอในลำดับถัดไป

“ทุจริตคอร์รัปชัน” ในความจริงแล้วเป็นคำเดียวกัน โดยทุจริตนั้นตรงกับคำภาษาอังกฤษว่า “Corruption” ซึ่งคำว่า “ทุจริต” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานให้ความหมายไว้ว่า ความประพฤติชั่ว ถ้าเป็นความประพฤติชั่วทางกาย เรียกว่า กายทุจริต ถ้าเป็นความประพฤติชั่วทางวาจา เรียกว่า วาจาทุจริต ถ้าเป็นความประพฤติชั่วทางใจ เรียกว่า มโนทุจริต

“ ทุจริตต่อหน้าที่ ” หมายถึง การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจจะทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนหรือผู้อื่น[๑] ซึ่งการกระทำดังกล่าวนี้ทำให้ตนเองได้ประโยชน์แต่เกิดความเสียหายต่อส่วนรวม จากความหมายนี้แสดงให้เห็นว่า การกระทำเพื่อประโยชน์ของตนเอง ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่อส่วนรวมนั้น เป็นการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวม ซึ่งหมายความว่า ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest) เป็นการทุจริตคอร์รัปชันรูปแบบหนึ่งนั่นเอง

คอร์รัปชัน (Corruption) มีรากศัพท์มาจากภาษาละตินว่า Corruptio เป็นคำที่รู้จักกันดีมานานแต่ความหมายแตกต่างกันออกไป ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ที่ใช้ หลักการหรือมุมมองด้านศีลธรรม การเมืองหรือด้านเศรษฐกิจ ในมุมมองของการกระทำนั้น คอร์รัปชันถือเป็นอาชญากรรม (crime) ประเภทหนึ่งในบางกรณีคอร์รัปชันอาจจะถูกมองในความหมายที่แคบและต่างจากการโกง ยักยอก รีดไถ การชู้ โดยมองว่าคอร์รัปชันเป็นการกระทำของคนสองฝ่ายที่หาประโยชน์ร่วมกันจากฝ่ายที่สามเช่น การติดสินบนหรือหมายถึงการฉ้อราษฎร์บังหลวง เบียดบังเอาโดยอำนาจหน้าที่ราชการ ซึ่งก็มีการโต้เถียงกันว่า คำว่า ฉ้อราษฎร์บังหลวงนั้นมีความหมายแคบกว่าคอร์รัปชัน เพราะคำว่าฉ้อราษฎร์บังหลวงนั้นเป็นการเบียดบังเอาทรัพย์สินของรัฐและสาธารณะเท่านั้น ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แปลคำว่า การทุจริตและพฤติกรรมมิชอบในวงราชการให้ตรงกับคำในภาษาอังกฤษว่า corruption นั่นเอง

รูปแบบการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การคอร์รัปชันที่เกิดโดยทั่วไป อาศัยปัจจัยหลายอย่าง ไม่ว่าจะเป็นสภาพสังคมของประเทศนั้นๆ ระบบการเมืองการปกครอง โอกาสที่จะเข้าถึงข้อมูลที่น่าไปสู่การคอร์รัปชัน สามารถแบ่งรูปแบบการทุจริตได้ ดังนี้

๑. การคอร์รัปชันขนาดใหญ่ (Grand corruption) หมายถึง การคอร์รัปชันที่โดยทั่วไปแล้วมีขนาดของวงเงินจำนวนมาก

๒. การคอร์รัปชันขนาดเล็ก (petty corruption) หมายถึง การคอร์รัปชันในวงเงินจำนวนน้อย

๓. การคอร์รัปชันในเชิงของการบริหารหรือปฏิบัติการ (administrative corruption) หมายถึง การคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นจากลักษณะของการปฏิบัติ การบังคับใช้ระเบียบ.การปฏิบัติงานอื่นๆ

๔. การคอร์รัปชันเชิงนโยบาย (policy corruption) หมายถึง การคอร์รัปชันที่มีอิทธิพลต่อรูปแบบต่างๆในเชิงโครงสร้าง ทั้งด้านนโยบาย การดำเนินการ หรือการบริหารงาน โดยการใช้ข้อกำหนดของกฎหมายรองรับ

จากรูปแบบต่างๆที่ได้กล่าวไปนั้น สามารถเกิดการคอร์รัปชันขึ้นได้หลายลักษณะในลักษณะที่เกิดพร้อมกัน หรือแยกกันเกิดก็ได้ โดยส่วนใหญ่รูปแบบที่เกิดขึ้นมักจะเกิดขึ้นในรูปแบบ ระบบพวกพ้อง (cronyism) การล็อบบี้ (lobbying) การติดสินบน(bribery) และอีกมากมายอันได้แก่



๑. ฝ่าฝืน หลีกเลี่ยง หรือบิดเบือน ระเบียบแบบแผน หรือกฎข้อบังคับ ตัวอย่างเช่น การแสดงราคาในบัญชีสินค้าเป็นเท็จ เพื่อประเมินอากรให้ต่ำกว่าอัตราที่เป็นจริง

๒. จูงใจ เรียกร้อง ช่มชู้ หน่วงเหนี่ยวหรือกลั่นแกล้ง เพื่อหาประโยชน์ใส่ตนหรือพวกพ้อง เช่น เมื่อมีประชาชนมาติดต่อราชการที่ต้องเขียนคำร้อง เจ้าหน้าที่รับเขียนให้โดยเรียกเก็บเงินรายละ ๑๐ - ๒๐ บาท เป็นค่าอากรแสตมป์ซึ่งเกินอัตราจริง เป็นต้น

๓. สมยอม รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย หรือละเว้นการกระทำในการที่ต้องปฏิบัติหรือรับผิดชอบตามที่ เช่น พนักงานสอบสวนรับสินบนเพื่อแปลงรูปคดีจากหนักให้เป็นเบา หรือทำหลักฐานในอ่อนเพื่อให้อัยการสั่งไม่ฟ้อง หรือเพื่อให้ศาลยกฟ้องผู้กระทำผิด

๔. ยักยอก เบียดบังซึ่งทรัพย์สินของทางราชการ เช่น การยักยอกเงินค่าอากรแสตมป์ โดยนำเอาอากรแสตมป์ที่ใช้แล้วมาใช้อีก

๕. ปลอมแปลง หรือการกระทำใดๆ อันเป็นเท็จ เช่น เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการเงินของสำนักงานที่ดินทำการปลอมแปลงลายมือเจ้าหน้าที่เพื่อยักยอกเงินค่าธรรมเนียมที่ดินและเงินมัดจำรังวัด

๖. มีผลประโยชน์ร่วมในกิจการบางประเภทที่สามารถใช้อำนาจหน้าที่ของตน บันดาลประโยชน์ได้ เช่น การรับเงินค่านายหน้าเมื่อมีการจัดซื้อของใช้ในราชการ โดยมีเงื่อนไขเพียงขอให้ซื้อของที่ร้านนั้นๆ

๗. การสมยอมเสนอราคา หรือการฮั้ว เพื่อกำหนดราคาอันเป็นการเอาเปรียบรัฐ เพื่อหลีกเลี่ยงการแข่งขันอย่างแท้จริงทำให้รัฐเสียประโยชน์

นอกจากนี้ Heidenheimer ได้จำแนกรูปแบบการเกิดทุจริตออกเป็นเกณฑ์ของสี่ที่สะท้อนความอดทนของสังคม ต่อการกระทำต่างๆที่ส่อไปในทางทุจริต[๕] ได้แก่

การทุจริตสีดำ (Black corruption) หมายถึง การเห็นพ้องต้องกัน ที่เป็นฉันทามติที่เกิดขึ้นระหว่างชนชั้นและมวลชน ที่เห็นว่าการกระทำนั้นควรดำเนิน ติเตียน และควรได้รับการลงโทษ

การทุจริตสีเทา (Gray corruption) หมายถึง การที่ความเห็นส่วนหนึ่งของชนชั้นนำเห็นว่าต้องได้รับการลงโทษ ส่วนอีกส่วนหนึ่งมีความเห็นต่างกันออกไป ทำให้ส่วนใหญ่ความคิดเห็นที่เกิดขึ้น มักจะไม่ชัดเจนเช่น การให้ค่าน้ำชา การให้ค่านายหน้า การกระทำเหล่านี้สามารถลดหย่อนการใช้กฎระเบียบไปได้

การทุจริตสีขาว (White corruption) หมายถึง การที่ชนชั้นนำและมวลชน เห็นว่าเป็นการทุจริตที่ไม่ร้ายแรงมากนัก สามารถยอมรับการกระทำนั้นได้ ทำให้ไม่มีความพยายามที่จะดำเนินการลงโทษ การละเลยของสังคม ที่ถือเอาการยอมรับของสังคมในลักษณะนี้ จะทำให้การทุจริตคอร์รัปชันสามารถเข้ามาแทรกซึมในสังคม จนเป็นเรื่องปกติ ซึ่งอาจนำไปสู่การฝังรากลึกในสังคมที่มีอาจแก้ไขได้ โดยส่วนใหญ่ การรับผลประโยชน์จะอิงเรื่องชนบทรบธรรมเนียม ประเพณี คือการได้มาแบบไม่ได้ร้องขอ เรียกว่าการแสดงน้ำใจ เช่น เป็นเจ้าภาพงานกุศลของผู้มีอำนาจ

สาเหตุของการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลไกสำคัญที่ทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน นั่นคือ การใช้อำนาจ ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญที่เป็นที่ต้องการของมนุษย์ โดยเฉพาะนักการเมือง ข้าราชการ เมื่อมีอำนาจจากการได้รับตำแหน่งแล้ว จึงเป็นหนทางนำไปสู่การแสวงหาผลประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ ให้ตนเองและครอบครัวมีความร่ำรวย หรือได้ผลตอบแทนตามที่ตนต้องการ โดยไม่ได้คำนึงถึงว่าเป็นการได้มาโดยสุจริตหรือไม่

/เมื่อมีอำนาจ...

เมื่อมีอำนาจก็มักอยากจะทำอำนาจไปในทางที่ผิด และเมื่อมีอำนาจมาก ก็ยิ่งใช้อำนาจไปในทางที่ผิดมากขึ้น (Power tends to corrupt and absolute power corrupt absolutely) [๖]นอกจากอำนาจจะเป็นกลไกสำคัญในการก่อให้เกิดการทุจริตแล้ว ยังมีปัจจัยอื่นๆที่ส่งผลให้เกิดการทุจริตด้วยเช่นกัน ซึ่งองค์ประกอบที่สำคัญที่ทำให้ระบบทุจริตคอร์รัปชันมีโครงสร้างรากฐานอันแข็งแกร่งและดำรงอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งมีองค์ประกอบดังนี้

๑. ระบบการเมืองและระบบราชการมีเกราะกำบังที่แน่นหนา
๒. ภาคประชาชนขาดความเข้มแข็งและขาดผู้นำในการต่อต้าน
๓. ค่านิยมที่เป็นอุปสรรคฝังรากลึกในสังคม ค่านิยมของคนในสังคมที่เป็นเหตุให้เกิดพฤติกรรมคอร์รัปชัน เช่น ค่านิยมในสังคมอุปถัมภ์
๔. การขาดจิตสำนึกเพื่อส่วนรวม ซึ่งปัจจุบันคนในสังคมยังขาดอุดมการณ์และขาดจิตสำนึกเพื่อส่วนรวม

ปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชันไว้ ๒ ปัจจัย ได้แก่

๑. ปัจจัยภายใน ที่อยู่ในใจหรือในตัวบุคคล มีองค์ประกอบด้วยกัน ๔ ประการ ได้แก่ โอกาส สิ่งจูงใจ การเสียภัย ความซื่อสัตย์ เช่น โอกาส ที่มีการเปิดโอกาสให้ทุจริตก็ควรจะทุจริต สิ่งจูงใจที่อยู่ในลักษณะของเงิน หรือสิ่งตอบแทนอื่นๆ การขาดคุณธรรมความซื่อสัตย์ ซึ่งปัจจัยภายในที่เกิดจากตัวบุคคลนั้น เราสามารถรับรู้ได้ว่าการทุจริตนั้นจะมาในลักษณะของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest)

๒. ปัจจัยภายนอก ด้านเศรษฐกิจ เกิดขึ้นเพราะค่าครองชีพที่สูงขึ้นตามสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้จำนวนเงินที่เป็นค่าตอบแทนในการทำงาน (เงินเดือน) มีไม่พอกับความต้องการใช้ในแต่ละเดือน รวมไปถึงความต้องการที่ไม่สิ้นสุด ด้านการเมือง เป็นการใช้จ่ายเงินในการหาเสียง จึงจำเป็นที่จะต้องถอนทุนคืนเมื่อไรรับตำแหน่ง ด้านการบริหารของรัฐที่ขาดประสิทธิภาพ ขาดการควบคุมดูแลในการทำงาน หย่อนกฎระเบียบ จนเป็นช่องทางที่เปิดโอกาสให้มีการทุจริตเกิดขึ้น ตำแหน่งที่เอื้อต่อการทุจริต รวมไปถึงการอยู่ใต้อิทธิพลของบุคคลที่ทุจริต

การทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกได้เป็น ๓ ลักษณะ ได้แก่

๑. ลักษณะการทุจริตที่จากตัวบุคคล
  - ๑.๑ การทุจริตของบุคคล โดยเฉพาะผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นในรูปแบบของการใช้ตำแหน่งในการแสวงหาผลประโยชน์ มีญาติหรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อประโยชน์ให้กลุ่มของตน รวมถึงการเก็บรายได้แล้วไม่ส่งคลัง พร้อมทั้งมีการแก้ไขหลักฐานการเงิน เป็นต้น

- ๑.๒ การทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรมในการปฏิบัติงาน ซึ่งหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด มีพนักงานท้องถิ่นที่มีความรู้ความสามารถที่ไม่ตรงกับงาน หรือไม่มีความรู้เฉพาะด้านดีพอ ก็จะทำให้การปฏิบัติงานแต่ละครั้งอาจนำไปสู่ความผิดพลาดได้ง่าย และยิ่งยังส่อไปในทางทุจริตอีกด้วย

- ๑.๓ การทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล พบว่าในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง มีการครอบงำของอำนาจ อิทธิพลทางการเมืองของผู้บริหารท้องถิ่นอยู่เยอะ จึงทำให้เกิดการทุจริตได้ง่าย และยากต่อการตรวจสอบการใช้อำนาจโดยไม่ชอบนี้ และส่วนสำคัญอีกประการคือการวัฒนธรรมของสังคมไทยได้หยั่งรากลึกลงไป ในสังคม เช่น การสำนึกบุญคุณผู้มีพระคุณ ความเกรงกลัวอิทธิพลของผู้มีบารมี ส่งเหล่านี้นล้วนแต่เป็นช่องทางให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีโอกาสใช้อำนาจหน้าที่การทำงานในการแสวงหาผลประโยชน์

## ๒. ลักษณะการทุจริตที่เกิดจากการบริหารงานและองค์การ

๒.๑ การทุจริตที่เกิดจากขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ เป็นการปิดบังข้อมูลทั้งทางด้านการเงิน งบประมาณ ช่องทางการสื่อสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง จึงทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปได้ง่าย ไม่มีผู้ตรวจสอบ

๒.๒ การทุจริตที่เกิดจากการบริหารด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง สาเหตุมาจากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอ้างว่าไม่ทราบเรื่องการจัดทำ จัดซื้อจัดจ้าง โดยส่วนใหญ่จะเป็นเรื่อง การไม่ทำทะเบียนยืมเงิน ไม่ทำบัญชีคุมรายรับรายจ่ายที่เป็นปัจจุบัน ไม่มีการทำหลักฐานการเบิกเงิน ไม่มีการตั้งประชาชนเข้ามาตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง เรื่องต่างๆเหล่านี้เป็นเรื่องที่ก่อให้เกิดการทุจริตแทบทั้งสิ้น

## ๓. ลักษณะการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบและกฎระเบียบ

๓.๑ การทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย พบว่าในกรณีที่กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถดำรงตำแหน่งได้ ๔ ปีนั้น เป็นการเปิดช่องว่างให้เกิดการทุจริตมากขึ้น เพราะหากสมาชิกสภาท้องถิ่นกับผู้บริหารท้องถิ่น เป็นพวกพ้องกัน ก็เป็นช่องว่างในการทุจริตได้ เพราะขาดซึ่งการถ่วงดุลอำนาจที่เข้มแข็ง

๓.๒ การทุจริตที่เกิดจากตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบ จากภาคส่วนต่างๆ แบ่งได้เป็นการตรวจสอบจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ และมีจำนวนคนไม่เพียงพอในการตรวจสอบในทุกพื้นที่ เป็นเพียงการสุ่มตัวอย่างเท่านั้น จึงทำให้เกิดความไม่หลากหลายและไม่ทั่วถึง

### มาตรการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน

จากปัญหาการคอร์รัปชันที่กล่าวมาข้างต้น สามารถป้องกันและแก้ไขได้ จำเป็นต้องอาศัยการดำเนินของหลายฝ่ายเป็นสำคัญ ทางภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน รวมถึงองค์กรที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้วย ทั้งนี้ มาตรการแก้ไขปัญหามีได้เป็น ๓ ด้าน ดังนี้

ด้านที่ ๑ ปรับปรุงโครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งด้านงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง เสนอให้มีการแต่งตั้งประชาชนเข้ามาเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะในขั้นตอนการตรวจรับงาน รวมไปถึงการหมุนเวียนเจ้าหน้าที่ที่เข้ามาดำเนินการเรื่องจัดซื้อจัดจ้างนี้ เพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่มีความใกล้ชิดสนิทสนมกับคู่ผู้ขายมากเกินไป และการบริหารบุคลากร ให้มีการลดอำนาจผู้บริหารท้องถิ่น โดยแบ่งอำนาจการบริหารบุคคลออกเป็น ๒ ระดับ กล่าวคือ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการบริหารระดับปลัดท้องถิ่น รองปลัดท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานต่างๆ นอกจากนั้นเป็นอำนาจการบริหารงานบุคคลของปลัดท้องถิ่น นอกจากนี้ยังจำเป็นต้องมีการเลือกบุคคลเข้ามาทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีวุฒิการศึกษาและความรู้ความสามารถตรงกับงานที่ทำ เพื่อลดความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดการทุจริตได้

ด้านที่ ๒ ความร่วมมือจากภาคประชาชน เช่น การให้ประชาชนรับรู้ข่าวสาร เสริมสร้างบทบาทของภาคประชาชนในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องกฎระเบียบที่ท้องถิ่นดำเนินการ หรือ ให้มีการจัดทำคู่มือประชาชนมอบให้ประชาชนที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ซึ่งคู่มือต้องมีเนื้อหาที่เข้าใจง่าย เนื้อหาที่ชัดเจน จะทำให้การตรวจสอบภาคประชาชนมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ด้านที่ ๓ ปรับปรุงโครงสร้างภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ปรับปรุงบทบาทของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ให้มีการเพิ่มกำลังคนในการตรวจสอบ รวมถึงการประสานงานกับองค์กรที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลท้องถิ่นเพื่อแสวงหาแนวทางในการตรวจสอบให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

องค์กรที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. การตรวจสอบองค์กรผู้มีอำนาจในการกำกับดูแล

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย ผ่านการใช้อำนาจตามกฎหมายในการแต่งตั้งและถอดถอนบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการใช้อำนาจลงโทษทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่น การให้ความเห็นชอบ การอนุมัติ อนุญาต เพิกถอน ระงับยับยั้ง สั่งการยกเลิกการกระทำที่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ในงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคุมการออกกฎ ระเบียบต่างๆ รวมไปถึงการชี้แจง การกำหนดมาตรฐานต่างๆในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดถือปฏิบัติ

๑.๒ ผู้ว่าราชการจังหวัด ที่มีฐานะในการกำกับดูแล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล หรือเทศบาลเมือง

๑.๓ นายอำเภอ ที่มีฐานะในการกำกับดูแลเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๒. การตรวจสอบองค์กรที่มีบทบาทในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒.๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน ตรวจสอบการกระทำอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วย ความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ และทำการตรวจสอบในกรณีที่มีผู้กล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๒.๒ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่ตรวจสอบดูแลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์ในการตรวจสอบถึงความชอบด้วยกฎหมาย และตรวจสอบถึงควมมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินทั้งในส่วนที่เป็นงบประมาณและรายได้จากส่วนอื่นๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงในกรณีที่มีคำร้องเรียนว่า ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย หรือปฏิบัติหรือละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนโดยไม่เป็นธรรม

๒.๔ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เจ้าหน้าที่ของรัฐถูกกล่าวหาว่า กระทำฐานทุจริตต่อหน้าที่อาจถูกดำเนินการตามกฎหมายฟอกเงิน

๓. การตรวจสอบจากภาคประชาชน โดยประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิในการมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายได้รับรองสิทธิไว้ ซึ่งการใช้สิทธิของประชาชนจะเป็นการช่วยให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทางหนึ่ง โดยกลไกการตรวจสอบจะประกอบไปด้วย การเข้าชื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการ หรือการดำเนินการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการควบคุมโดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

โดยสรุป ในประเทศไทยยังมีการทุจริตคอร์รัปชันอยู่มาก และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ทำให้สถาบันการเงินและภาพรวมของประเทศมีความน่าเชื่อถือที่ลดลง ปัญหาทุจริตคอร์รัปชันนั้นไม่ได้เกิดเฉพาะในระดับประเทศ ในระดับการปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีปัญหาทุจริตคอร์รัปชันเช่นเดียวกัน ซึ่งปัจจัยสำคัญส่วนใหญ่ที่ทำให้เกิดปัญหานี้คือ ปัจจัยทางเศรษฐกิจ รวมไปถึงการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตน

/และประโยชน์...

และประโยชน์สาธารณะ ที่เราเรียกกันว่า ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest) ที่สะท้อนให้เห็นในลักษณะของระบบเครือญาติ พวกพ้อง หรือระบบอุปถัมภ์ เกิดการทุจริตคอร์รัปชันในรูปแบบต่างๆ ขึ้นมากมาย ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการคอร์รัปชันอย่างหนึ่ง เป็นปัจจัยส่งเสริมทำให้เกิดกันและกัน

อย่างไรก็ตาม ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน สามารถป้องกันและแก้ไขได้ และจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือของทุกภาคส่วน ทั้งองค์กรต่างๆ ภาคประชาชน รวมถึงสังคมที่จำเป็นต้องมีความตระหนักถึงปัญหาและสาเหตุที่มาจากค่านิยมต่างๆ เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงาน หากแต่สังคมยังมีแนวคิดหรือทัศนคติแบบเดิมๆ ก็ไม่สามารถจะป้องกันหรือแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันได้ ถึงแม้จะมีมาตรการหรือวิธีการที่ดีอยู่ก็ตาม

(๓) บรรยายให้ความรู้เรื่อง หลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ โดย สิบเอก ณ์ภูริวัฒน์ สร้อยโท ตำแหน่งรองปลัดเทศบาลเมืองสระแก้ว สำนักงานเทศบาลเมืองสระแก้ว บรรยายดังนี้

๑. จุดเริ่มต้นแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

เป็นผลจากการใช้แนวทางการพัฒนาประเทศไปสู่ความทันสมัย ซึ่งได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงแก่สังคมไทยอย่างมากในทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ การเมือง วัฒนธรรม สังคมและสิ่งแวดล้อม อีกทั้งกระบวนการของความเปลี่ยนแปลงมีความสลับซับซ้อนจนยากที่จะอธิบายในเชิงสาเหตุและผลลัพธ์ได้ เพราะการเปลี่ยนแปลงทั้งหมดต่างเป็นปัจจัยเชื่อมโยงซึ่งกันและกัน เช่น การขยายตัวของรัฐเข้าไปในชนบท ได้ส่งผลให้ชนบทเกิดความอ่อนแอในหลายด้าน ทั้งการต้องพึ่งพิงตลาดและพ่อค้าคนกลางในการส่งสินค้าทุน ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ระบบความสัมพันธ์แบบเครือญาติ และการรวมกลุ่มกันตามประเพณีเพื่อการจัดการทรัพยากรที่เคยมีอยู่แต่เดิมแตก สลายลง ภูมิความรู้ที่เคยใช้แก้ปัญหาและสิ่งสมปรับเปลี่ยนแปลงกันมาถูกกลืนเลือนและเริ่มสูญหายไป ดังนั้น สิ่งสำคัญ ก็คือ ความพอเพียงในการดำรงชีวิต ซึ่งเป็นเงื่อนไขพื้นฐานที่ทำให้คนไทยสามารถพึ่งตนเอง และดำเนินชีวิตไปได้อย่างมีศักดิ์ศรีภายใต้อำนาจและความมีอิสระในการกำหนด รวมทั้งความสามารถในการจัดการปัญหาต่างๆ ได้ด้วยตนเอง ซึ่งทั้งหมดนี้ถือว่าเป็นศักยภาพพื้นฐานที่คนไทยและสังคมไทยเคยมีอยู่แต่ เดิม ต้องถูกกระทบกระเทือน ซึ่งวิกฤตเศรษฐกิจจากปัญหาฟองสบู่และปัญหาความอ่อนแอของชนบท รวมทั้งปัญหาอื่นๆ ที่เกิดขึ้น ล้วนแต่เป็นข้อพิสูจน์และยืนยันปรากฏการณ์นี้ได้เป็นอย่างดี

๒. พระราชดำริว่าด้วยเศรษฐกิจพอเพียง

“เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นแนวพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ที่เป็นแนวคิดที่ตั้งอยู่บนรากฐานของวัฒนธรรมไทย เป็นแนวทางการพัฒนาที่ตั้งบนพื้นฐานของทางสายกลาง และความไม่ประมาท คำนึงถึงความพอประมาณ ความมีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันในตัวเอง ตลอดจนใช้ความรู้และคุณธรรม เป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิต ที่สำคัญจะต้องมี “สติ ปัญญา และความเพียร” ซึ่งจะนำไปสู่ “ความสุข” ในการดำเนินชีวิตอย่างแท้จริง และพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙ “...คนอื่นจะว่าอย่างไรก็ช่างเขา จะว่าเมืองไทยล้าสมัย ว่าเมืองไทยเชย ว่าเมืองไทยไม่มีสิ่งที่ดี สมัยใหม่ แต่เราอยู่พอมีพอกิน และขอให้ทุกคนมีความปรารถนาที่จะให้เมืองไทย พอกินอยู่พอกิน มีความสงบ และทำงานตั้งจิตอธิษฐานตั้งปณิธาน ในทางนี้ที่จะให้เมืองไทยอยู่แบบพอกินอยู่พอกิน ไม่ใช่จะรุ่งเรืองอย่างยอด แต่ว่ามีความพอกินอยู่พอกิน มีความสงบ เปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ถ้าเรารักษาความพอกินอยู่พอกินนี้ได้ เราก็จะยอดยิ่งยวดได้...” พระบรมราโชวาทนี้ ทรงเห็นว่าแนวทางการพัฒนาที่เน้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นหลักแต่ เพียงอย่างเดียวอาจจะเกิดปัญหาได้ จึงทรงเน้นการมีพอกินพอใช้ของประชาชนส่วนใหญ่

ในเบื้องต้นก่อน เมื่อมีพื้นฐานความมั่นคงพร้อมพอสมควรแล้ว จึงสร้างความเจริญและฐานะทางเศรษฐกิจให้สูงขึ้น ซึ่งหมายถึง แทนที่จะเน้นการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมนำการพัฒนาประเทศ ควรที่จะสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจพื้นฐานก่อน นั่นคือ ทำให้ประชาชนในชนบทส่วนใหญ่พอมีพอกินก่อน เป็นแนวทางการพัฒนาที่เน้นการกระจายรายได้ เพื่อสร้างพื้นฐานและความมั่นคงทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ก่อนเน้นการพัฒนาในระดับสูงขึ้นไป ทรงเตือนเรื่องพออยู่พอกิน ตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ คือ เมื่อ ๓๐ กว่าปีที่แล้วแต่ทิศทางการพัฒนามิได้เปลี่ยนแปลง

### ๓. ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศ ให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ ความพอเพียง หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควร ต่อการกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในภายนอก ทั้งนี้ จะต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกัน จะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎี และนักธุรกิจในทุกระดับ ให้มีสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญา และความรอบคอบ เพื่อให้สมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี

### ๔. ความหมายของเศรษฐกิจพอเพียง จึงประกอบด้วยคุณสมบัติ ดังนี้

(๑) ความพอประมาณ หมายถึง ความพอดีที่ไม่น้อยเกินไปและไม่มากเกินไป โดยไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น เช่น การผลิตและการบริโภคที่อยู่ในระดับพอประมาณ

(๒) ความมีเหตุผล หมายถึง การตัดสินใจเกี่ยวกับระดับความพอเพียงนั้น จะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผล โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคำนึงถึงผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้นๆ อย่างรอบคอบ

(๓) ภูมิคุ้มกัน หมายถึง การเตรียมตัวให้พร้อมรับผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ของสถานการณ์ต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต

โดยมี เงื่อนไข ของการตัดสินใจและดำเนินกิจกรรมต่างๆ ให้อยู่ในระดับพอเพียง ๒ ประการ ดังนี้

(๑) เงื่อนไขความรู้ ประกอบด้วย ความรอบรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรอบด้าน ความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผน และความระมัดระวังในปฏิบัติ

(๒) เงื่อนไขคุณธรรม ที่จะต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วย มีความตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

### ๕. พระราชดำรัสที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง

“...เมื่อปี ๒๕๑๗ วันนั้นได้พูดถึงว่า เราควรปฏิบัติให้พอมีพอกิน พอมีพอกินนี้ก็แปลว่า เศรษฐกิจพอเพียงนั่นเอง ถ้าแต่ละคนมีพอกมีพอกิน ก็ใช้ได้ ยิ่งถ้าทั้งประเทศพอมีพอกินก็ยิ่งดี และประเทศไทยเวลานั้นก็เริ่มจะเป็นไม่พอกมีพอกิน บางคนก็มีมาก บางคนก็ไม่มีเลย...” พระราชดำรัส เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ณ ศาลาดุสิดาลัย วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๑

“...พอเพียง มีความหมายกว้างขวางยิ่งกว่านี้อีก คือคำว่าพอ ก็พอเพียงนี้ก็พอแค่นั้นเอง คนเราถ้าพอในความต้องการก็มีความโลภน้อย เมื่อมีความโลภน้อยก็เบียดเบียนคนอื่นน้อย ถ้าประเทศใดมีความคิดอันนี้ มีความคิดว่าทำอะไรต้องพอเพียง หมายความว่าพอประมาณ ซื่อตรง ไม่โลภอย่างมาก คนเราก็อยู่เป็นสุข พอเพียงนี้อาจจะมี มีมากอาจจะมีของหรูหราก็ได้ แต่ที่ต้องไม่ไปเบียดเบียนคนอื่น...” พระราชดำรัส เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ณ ศาลาดุสิดาลัย วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๑

“...โครงการต่างๆ หรือเศรษฐกิจที่ใหญ่ ต้องมีความสอดคล้องกันดีที่ไม่ใช่เหมือนทฤษฎีใหม่ ที่ใช้ที่ดินเพียง ๑๕ ไร่ และสามารถที่จะปลูกข้าวพอกิน กิจการนี้ใหญ่กว่า แต่ก็ เป็นเศรษฐกิจพอเพียงเหมือนกัน คนไม่เข้าใจว่ากิจการใหญ่ๆ เหมือนสร้างเขื่อนป่าสักก็เป็นเศรษฐกิจพอเพียงเหมือนกัน เขานึกว่าเป็นเศรษฐกิจสมัยใหม่ เป็นเศรษฐกิจที่ห่างไกลจากเศรษฐกิจพอเพียง แต่ที่จริงแล้ว เป็นเศรษฐกิจพอเพียงเหมือนกัน...” พระราชดำรัส เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ณ ศาลาดุสิดาลัย วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๒

## ๖. ประเทศไทยกับเศรษฐกิจพอเพียง

เศรษฐกิจพอเพียง มุ่งเน้นให้ผู้ผลิต หรือผู้บริโภค พยายามเริ่มต้นผลิต หรือบริโภคภายใต้ขอบเขต ข้อจำกัดของรายได้ หรือทรัพยากรที่มีอยู่ไปก่อน ซึ่งก็คือ หลักในการลดการพึ่งพา เพิ่มขีดความสามารถในการควบคุมการผลิตได้ด้วยตนเอง และลดภาวะการเสี่ยงจากการไม่สามารถควบคุมระบบตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเศรษฐกิจพอเพียงยังสามารถประยุกต์ใช้ได้ในทุกระดับ ทุกสาขา ทุกภาคของเศรษฐกิจ ไม่จำเป็นจะต้องจำกัดเฉพาะแต่ภาคการเกษตร หรือภาคชนบท แม้แต่ภาคการเงิน ภาคอสังหาริมทรัพย์ และการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ โดยมีหลักการที่คล้ายคลึงกันคือ เน้นการเลือกปฏิบัติอย่างพอประมาณ มีเหตุมีผล และสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ตนเองและสังคม

## ๗. การดำเนินชีวิตตามแนวพระราชดำริพอเพียง

๗.๑ ยึดความประหยัด ตัดทอนค่าใช้จ่ายในทุกด้าน ลดละความฟุ่มเฟือยในการใช้ชีวิต

๗.๒ ยึดถือการประกอบอาชีพด้วยความถูกต้อง ซื่อสัตย์สุจริต

๗.๓ ละเลิกการแก่งแย่งผลประโยชน์และแข่งขันกันในทางการค้าแบบต่อสู้กันอย่างรุนแรง

๗.๔ ไม่หยุดนิ่งที่จะหาทางให้ชีวิตหลุดพ้นจากความทุกข์ยาก ด้วยการขวนขวายใฝ่หาความรู้ให้มีรายได้เพิ่มพูนขึ้น จนถึงขั้นพอเพียงเป็นเป้าหมายสำคัญ

๗.๕ ปฏิบัติตนในแนวทางที่ดี ลดละสิ่งชั่ว ประพฤติตนตามหลักศาสนา

## ๘. ตัวอย่างเศรษฐกิจพอเพียงทฤษฎีใหม่

ทฤษฎีใหม่ คือ ตัวอย่างที่เป็นรูปธรรมของ การประยุกต์ใช้เศรษฐกิจพอเพียงที่เด่นชัดที่สุด ซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานพระราชดำรินี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่มักประสบปัญหาทั้งภัยธรรมชาติและปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อการทำงานเกษตร ให้สามารถผ่านพ้นช่วงเวลาวิกฤต โดยเฉพาะการขาดแคลนน้ำได้โดยไม่ต้องรอนและยากลำบากนัก ดังนั้น ทฤษฎีใหม่ จึงเป็นแนวทางหรือหลักการในการบริหารจัดการที่ดินและน้ำ เพื่อการเกษตรในที่ดินขนาดเล็กให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีการวางแผนที่สมบูรณ์แบบสำหรับเกษตรกรรายย่อย ๓ ขั้นตอน

ขั้นต้น ให้แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๔ ส่วน ตามอัตราส่วน ๓๐:๓๐:๓๐:๑๐ ซึ่งหมายถึง พื้นที่ส่วนที่หนึ่ง ประมาณ ๓๐% ให้ขุดสระเก็บกักน้ำเพื่อใช้เก็บกักน้ำฝนในฤดูฝน และใช้เสริมการปลูกพืชในฤดูแล้ง ตลอดจนการเลี้ยงสัตว์และพืชน้ำต่างๆ พื้นที่ส่วนที่สอง ประมาณ ๓๐% ให้ปลูกข้าวในฤดูฝน /เพื่อใช้เป็น...

เพื่อใช้เป็นอาหารประจำวันสำหรับครอบครัวให้เพียงพอตลอด ปี เพื่อตัดค่าใช้จ่ายและสามารถพึ่งตนเองได้  
พื้นที่ส่วนที่สาม ประมาณ ๓๐% ให้ปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้น พืชผัก พืชไร่ พืชสมุนไพร ฯลฯ เพื่อใช้เป็นอาหาร  
ประจำวัน หากเหลือบริโภคก็นำไปจำหน่าย และพื้นที่ส่วนที่สี่ ประมาณ ๑๐% เป็นที่อยู่อาศัย เลี้ยงสัตว์ ถนน  
หนทาง และโรงเรียนอื่นๆ

ขั้นที่สอง ให้เกษตรกรรวมพลังกันในรูป กลุ่ม หรือ สหกรณ์ ร่วมแรงร่วมใจ  
กันดำเนินการในด้านการผลิต การตลาด การเป็นอยู่ สุวีตติการ การศึกษา และด้านสังคมและศาสนา

ขั้นที่สาม ติดต่อบริษัทเอกชน เพื่อจัดหาทุน หรือแหล่งเงิน เช่น ธนาคาร  
หรือบริษัท ห้างร้านเอกชน มาช่วยในการลงทุนและพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ ทั้งฝ่ายเกษตรกรและฝ่ายธนาคาร  
หรือบริษัทเอกชนจะได้รับประโยชน์ร่วมกัน กล่าวคือ เกษตรกรขายข้าวได้ราคาสูง (ไม่ถูกกดราคา) ธนาคาร  
หรือบริษัทเอกชนสามารถซื้อข้าวบริโภคในราคาต่ำ (ซื้อข้าวเปลือกตรงจากเกษตรกรและมาสีเอง) เกษตรกร  
ซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคได้ในราคาต่ำ เพราะรวมกันซื้อเป็นจำนวนมาก (เป็นร้านสหกรณ์ราคาขายส่ง)

ตัวอย่างพืชที่ควรปลูกและสัตว์ที่ควรเลี้ยง : ไม้ผลและผักยืนต้น เช่น มะม่วง  
มะพร้าว ขนุน ถั่วฝักยาว มะละกอ แคนกัน มะขาม ฝักส้มลูกและดอกไม้ เช่น มันเทศ ถั่วฝักยาว มะเขือ มะลิ ดาวเรือง  
เห็ดนางฟ้า เห็ดฟาง สมุนไพรและเครื่องเทศ เช่น หอม พริกไทย บุก บัวบก มะเกลือ ชุมเห็ด หญ้าแฝก และ  
พืชผักบางชนิด เช่น กะเพรา โหระพา สะระแหน่ แมงลัก และตะไคร้ ไม้ใช้สอยและเชื้อเพลิง เช่น ไม้ มะพร้าว  
ตาล กระถินณรงค์ กระถิน สะเดา ชี่เหล็ก ชิงชัน และยางนา พืชไร่ เช่น ข้าวโพด อ้อย มันสำปะหลัง มัน พืชบำรุง  
ดินและพืชคลุมดิน เช่น โสนพื้นเมือง ถั่วเขียว และเมื่อเก็บเกี่ยวแล้วไถกลบลงไปเพื่อบำรุงดินได้ สัตว์เลี้ยงอื่นๆ

ประโยชน์ของทฤษฎีใหม่

๑. ประชาชนพออยู่พอกินสมควรแก่อัตภาพในระดับที่ประหยัด ไม่อดอยาก  
และเลี้ยงตนเองได้ตามหลักปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง”

๒. หน้าแล้งมีน้ำน้อย ก็สามารถเอาน้ำที่เก็บไว้ในสระมาปลูกพืชผักต่างๆ ที่  
ใช้น้ำน้อยได้ โดยไม่ต้องเบียดเบียนชลประทาน

๓. ปีที่ฝนตกตามฤดูกาลโดยมีน้ำดีตลอดปี ทฤษฎีใหม่นี้สามารถสร้างรายได้  
ให้แก่เกษตรกรได้โดยไม่ต้องเดือดร้อนในเรื่องค่า ใช้จ่ายต่างๆ

๔. กรณีที่เกิดอุทกภัย เกษตรกรสามารถที่จะฟื้นตัวและช่วยตัวเองได้ใน  
ระดับหนึ่ง โดยทางราชการไม่ต้องช่วยเหลือมากนัก ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณด้วย

(๔) บรรยายให้ความรู้เรื่อง เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารและการ  
ปฏิบัติงาน โดย สิบเอก อนุรักษ์วัฒน์ สร้อยโท ตำแหน่งรองปลัดเทศบาลเมืองสระแก้ว สำนักงานเทศบาลเมือง  
สระแก้ว บรรยายดังนี้

ข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลเป็นบุคคลที่สามารถให้คุณให้โทษแก่ประชาชน  
โดยตรง จึงต้องมีคุณธรรมและจริยธรรมในการทำงาน อีกทั้งผู้บริหารหรือผู้บังคับบัญชาจะต้องเป็นแบบอย่างที่ดี  
ต่อผู้ใต้บังคับบัญชาได้ ในทางตรงกันข้ามถ้าผู้บริหารหรือผู้บังคับบัญชาไม่มีคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงาน  
ก็จะส่งผลกระทบต่อหน่วยงานราชการนั้นๆ เป็นอย่างมาก เช่น งานไม่มีประสิทธิภาพ หย่อนยานใน  
ประสิทธิภาพการทำงานและชอบเอาไรต์เอาเปรียบประชาชนมีการทุจริต ประพฤติมิชอบอยู่เสมอ ปัญหาต่างๆ  
เหล่านี้ได้เกิดขึ้นมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแต่ยังไม่ได้รับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงให้หมดไปจากระบบราชการได้  
ถึงแม้จะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาช่วยในการพัฒนาปรับปรุงระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
แต่ก็ยังไม่สามารถที่จะทำให้หน่วยงานราชการมีมาตรฐานการทำงาน สาเหตุประการหนึ่งก็คือการขาดคุณธรรม  
และจริยธรรมในการบริหารงาน



คุณธรรม หมายถึง สภาพคุณงามความดี หรืออาจกล่าวได้ว่า หมายถึงคุณความดีที่มีอยู่ประจำใจคน คนที่มีคุณธรรม คือ คนที่มีใจโอบอ้อมอารี มีใจเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ไม่เบียดเบียนใคร ไม่ทำร้ายใคร คนที่มีคุณธรรมจะรักความยุติธรรมและมีความเมตตาต่อผู้อื่นเสมอ และจริยธรรม หมายถึง ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ

ความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม

๑. ช่วยให้ชีวิตดำเนินไปด้วยความราบรื่นและสงบ
๒. ช่วยให้มีความสุขสัมพัทธ์อยู่ตลอดเวลา
๓. ช่วยสร้างความมีระเบียบวินัยให้แก่บุคคลในชาติ
๔. ช่วยควบคุมไม่ให้คนชั่วมีจำนวนมากขึ้น
๕. ช่วยให้นำความรู้อะไรและประสบการณ์มาสร้างสรรค์แต่สิ่งที่มีคุณค่า
๖. ช่วยควบคุมความเจริญทางด้านวัตถุและจิตใจของคนให้เจริญไปพร้อมๆ กัน

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ๙ ประการ ได้แก่ ๑) การยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม ๒) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ ๓) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ๔) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย ๕) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ ๖) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้องและไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง ๗) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ๘) การยึดมั่นในหลักประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และ ๙) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ซึ่งประเด็นเรื่องของคุณธรรมและจริยธรรมของบุคคลในองค์กรย่อมมีลักษณะพิเศษจากหลักการสากลสำหรับคนโดยทั่วไปในสังคม เนื่องจากกลุ่มบุคคลในองค์กรภาครัฐเป็นกลุ่มที่มีอำนาจหน้าที่ในสังคมในการกระทำกิจการสาธารณะต่างๆ ย่อมมีผลกระทบต่อส่วนรวมจากผลของการกระทำของบุคคลกลุ่มนี้ จึงควรจะมีจริยธรรมมากกว่าคนธรรมดาทั่วไป เช่น ๑) การเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้อง ๒) การมีศีลธรรมประจำใจ ๓) การเคารพกติกาของสังคม ๔) ต้องมีความยุติธรรม และ ๕) ต้องมีความซื่อสัตย์สุจริต แม้คุณธรรมและจริยธรรมจะมีอยู่เป็นคุณสมบัติประจำตัวแต่ละบุคคลแล้วก็ตาม แต่เมื่อเข้ามาอยู่ในองค์กรใดองค์กรหนึ่งก็ย่อมจะมีการพัฒนาและเสริมสร้างเพิ่มพูนให้ดีขึ้น

คุณธรรมในการทำงาน หมายถึง ลักษณะนิสัยที่ดีที่ควรประพฤติปฏิบัติในการประกอบอาชีพ คุณธรรมสำคัญที่ช่วยให้การทำงานประสบความสำเร็จมีดังนี้

๑. ความมีสติสัมปชัญญะ หมายถึง การควบคุมตนเองให้พร้อม มีสภาพตื่นตัว ฉับไวในการรับรู้ทางประสาทสัมผัส การใช้ปัญญาและเหตุผลในการตัดสินใจที่จะประพฤติปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ได้อย่างรอบคอบ เหมาะสม และถูกต้อง
๒. ความซื่อสัตย์สุจริต หมายถึง การประพฤติปฏิบัติอย่างตรงไปตรงมาทั้งกาย วาจา และใจ ไม่คิดคดทรยศ ไม่คดโกง และไม่หลอกลวงใคร
๓. ความขยันหมั่นเพียร หมายถึง ความพยายามในการทำงานหรือหน้าที่ของตนเองอย่างแข็งขัน ด้วยความมุ่งมั่นเอาใจใส่อย่างจริงจังพยายามทำเรื่อยไปจนกว่างานจะสำเร็จ
๔. ความมีระเบียบวินัย หมายถึง แบบแผนที่วางไว้เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติและดำเนินการให้ถูกลำดับ ถูกที่ มีความเรียบร้อย ถูกต้องเหมาะสมกับจรรยาบรรณ ข้อบังคับ ข้อตกลง กฎหมาย และศีลธรรม

๕. ความรับผิดชอบ หมายถึง ความเอาใจใส่มุ่งมั่นตั้งใจต่องาน หน้าที่ ด้วยความผูกพัน ความพากเพียร เพื่อให้งานสำเร็จตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้

๖. ความมีน้ำใจ หมายถึง บรรารณาดีมีเมตริจิตต้องการช่วยเหลือให้ทุกคนประสบความสำเร็จ และช่วยเหลือผู้อื่นให้พ้นทุกข์

๗. ความประหยัด หมายถึง การรู้จักใช้ รู้จักออม รู้จักประหยัดเวลาตามความจำเป็น เพื่อให้ได้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าที่สุด

๘. ความสามัคคี หมายถึง การที่ทุกคนมีความพร้อมทั้งกาย จิตใจ และความ เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน มีจุดมุ่งหมายที่จะปฏิบัติงานให้ประสบความสำเร็จโดยไม่มีการเกี่ยงงอน

จริยธรรมในการทำงาน หมายถึง กฎเกณฑ์ที่เป็นแนวทางปฏิบัติตนในการ ประกอบอาชีพที่ถือว่าเป็นสิ่งที่ดีงาม เหมาะสม และยอมรับ

คุณธรรม จริยธรรม สำหรับพนักงานเทศบาล คือ การใช้หลักธรรมาปฏิบัติในการ บริหารงานทุกระดับ ตั้งแต่ระดับปฏิบัติจนถึงผู้บริหารให้ได้ผลดี มีประสิทธิภาพสูง โดยการปกครองและบริหาร ที่ดี (Good Governance)

ดังนั้น คุณธรรมจริยธรรมสำหรับพนักงานเทศบาลประกอบด้วยหลักธรรม ๔ ประการ คือ

๑. หลักการครองตน ประกอบด้วยหลักธรรมดังต่อไปนี้

๑.๑ เป็นผู้มืบุคลิกภาพที่ดี คือ เป็นผู้มืสุขภาพกาย และ สุขภาพจิตที่ดี

๑) มีสุขภาพกายที่ดี คือ เป็นผู้มืสุขภาพอนามัยที่ดี มีท่วงท่ากิริยา รวมทั้งการแต่งกาย ที่สุภาพ เรียบร้อย ดึงาม สะอาด และดูสง่างามสมฐานะ

๒) มีสุขภาพจิตที่ดี คือ เป็นผู้มือัธยาศัยดี เป็นคนดี มีศีลธรรม ได้แก่

- ผู้มืศรัทธา หมายถึง เป็นผู้รู้จักศรัทธาบุคคล และข้อปฏิบัติที่ ควรศรัทธา ไม่ลุ่มหลง งามายในที่ตั้งแห่งความลุ่มหลง

- ผู้มืศีล คือ ผู้ที่รู้จักสำรวมระวัง ความประพฤติปฏิบัติ ทางกาย และทางวาจา ให้เรียบร้อย ดึงาม ไม่ประพฤติเบียดเบียนตนเองและผู้อื่น

- ผู้มืสุตะ คือ ผู้ได้เรียนรู้ทางวิชาการและได้ศึกษาค้นคว้าในวิชาชีวิต

- ผู้มืจาคะ คือ เป็นผู้มืจิตใจกว้างขวาง ไม่คับแคบ รู้จักเสียสละ

- ผู้มืวิริยะ คือ ผู้ขยันหมั่นเพียรในการทำงาน และ/หรือในหน้าที่

- ผู้มืสติ คือ ผู้รู้จัก ยับยั้ง ชั่งใจ รู้จักคิดไตร่ตรองให้รอบคอบ ก่อนคิด พูด ทำ

- ผู้มืสมาธิ คือ ผู้มืจิตใจตั้งมั่น ช่มกิเลสนิรวณ

- ผู้มืปัญญา คือ ผู้มืปัญญาอันเห็นชอบรอบรู้ทางเจริญ

๑.๒ เป็นผู้มืกัลยาณมิตรธรรม คือ ผู้มืคุณธรรมของมิตรที่ดี ๗ ประการ คือ

๑) เป็นผู้น่ารัก (ปิโย) คือ เป็นผู้มืจิตใจก่อปรด้วยเมตตากรุณาพรหมวิหาร

๒) เป็นผู้น่ารักพบูชา (ครุ) คือ เป็นผู้ที่สามารถเอาเป็นที่พึ่งทางใจ

๓) เป็นผู้น่านับถือ นำเจริญใจ (ภาวนีโย) ด้วยว่า เป็นผู้ได้ฝึกฝนอบรม ตนมาดีแล้วควรแก่การยอมรับและยกย่องนับถือเอาเป็นเยี่ยงอย่างได้

๔) เป็นผู้รู้จักพูดจาโดยมีเหตุผลและหลักการ (วัตตา) รู้จักชี้แจง แนะนำ ให้ผู้อื่น เข้าใจดี แจ่มแจ้ง เป็นที่ปรึกษาที่ดี

๕) เป็นผู้อดทนต่อถ้อยคำที่ล่วงเกิน วิพากษ์ วิจารณ์ ชกถาม หรือขอปรึกษาหารือขอให้คำแนะนำต่างๆ ได้ (วจนักขโม)

๖) สามารถແลงชี้แจงเรื่องทีล็กซึ้ง หรือเรื่องทียุ่งยากซับซ้อนให้เข้าใจอย่าง ถูกต้อง และตรงประเด็นได้ (คัมภีร์ญู จะ กะถึง กัตตา)

๗) ไม่ซึกนำในอฐานะ (โน จัฎฐาเน นโยชะเย) คือไม่ซึกจุงไปเินทางเสื่อม (อบายมุข) หรือไปเินทางทีเหลวไหลไร้สาระ หรือทีเป็นโทษ เป็นความทุกข์ เตือดร้อน

๒. หลักการครองงาน ประกอบด้วยหลักธรรมคือ อิทธิบาทธรรม ได้แก่

๒.๑ ฉันทะ ความรักงาน คือ จะต้องเป็นผู้รักงานทีตนมีหน้าทีรับผิดชอบอยู่ และตั้งจะเอาใจใส่กระตือรือร้นเินการเรียนรู้งานและเพิ่มพูนวิชาความรู้ความสามารถเินการทำกิจการงาน และมุ่งมั่นทีจะทำงานเินหน้าทีรับผิดชอบหรือกิจการงานอาชีพของตนให้สำเร็จเรียบร้อยอยู่เสมอ

๒.๒ วิริยะ ความเพียร คือ จะต้องเป็นผู้มีความขยันหมั่นเพียร ประกอบด้วยความอดทน ไม่ย่อท้อต่อความยากลำบากเินการประกอบกิจการงานเินหน้าทีหรือเินอาชีพของตน จึงจะถึงความสำเร็จและความเจริญก้าวหน้าได้

๒.๓ จิตตะ ความเป็นผู้มีใจจดจ่ออยู่กับการงาน ผู้ทีจะทำงานได้สำเร็จด้วยดี มีประสิทธิภาพนั้น จะต้องเป็นผู้เอาใจใส่ต่อกิจการงานทีทำ และมุ่งกระทำงานอย่างต่อเนือองจนกว่าจะสำเร็จ ไม่ทอดทิ้งหรือวางธุระเสียกลางคัน ไม่เป็นคนจับจด หรือทำงานแบบทำๆหยุดๆ

ผู้บริหาร ผอ.กอง จะต้องคอยดูแลเอาใจใส่ “ติดตามผลงาน และ/หรือตรวจงาน” หน่วยงานต่างๆ ภายเินองค์การของตน เพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัย ตัดสินใจ และสั่งการ ให้กิจการงาน ทุกหน่วยดำเนินตามนโยบายและแผนงาน ให้ถึงความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ทีกำหนดไว้

๒.๔ วิมังสา ความเป็นผู้รู้จักพิจารณาเหตุสังเผลในการปฏิบัติงานของตนเอง และของผู้อื่นหรือของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ว่า ดำเนินไปตามนโยบายและแผนงานทีวางไว้หรือไม่ ได้ผลสำเร็จหรือมีความคืบหน้าไปตามวัตถุประสงค์ทีกำหนดไว้หรือไม่เพียงไร มีอุปสรรคหรือปัญหาทีควรได้รับการ ปรับปรุงแก้ไขวิธีการทำงาน หรือวิธีการบริหารกิจการงานนั้นให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์เินอย่างไร ขั้นตอนนี้ เป็นการนำข้อมูลจากจากทีได้ติดตามประเมินผลงานหรือตรวจงานนั้นแผละมาวิเคราะห์ วิจัย ให้ทราบเหตุผล ของปัญหาหรืออุปสรรคข้อขัดข้องเินการทำงาน แล้วพิจารณาแก้ไขปัญหาล่านั้น และปรับปรุงพัฒนาวิธีการทำงานให้ดำเนินไปสู่ความสำเร็จให้ถึงความสำเร็จก้าวหน้ายิ่งขึ้นไปได้

๓. หลักการครองคน ประกอบด้วยหลักธรรมดังต่อไปนี้

๓.๑ รู้จักหลักปฏิบัติต่อกันด้วยดี ระหว่างผู้บังคับบัญชากับลูกน้อง หรือผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ตามหลักธรรมของพระพุทธเจ้า ชื่อ “เหตุฐิมทิส”

“เหตุฐิมทิส” คือ ทิศเบื้องต่ำ เจ้านาย หรือผู้บังคับบัญชา พึงบำรุงบ่าวคือผู้ใต้บังคับบัญชา ด้วยสถาน ๕ คือ

(๑) ด้วยการจัดงานให้ตามกำลัง กล่าวคือ มอบหมายหน้าทีการทำงานให้ตามกำลังความรู้ สติปัญญา ความสามารถ (Put the right man on the right job - รู้จักใช้คนให้ถูกกับงาน)

(๒) ด้วยการให้อาหารและบำเหน็จรางวัล กล่าวคือ เมื่อทำดี ก็รู้จักยกย่องชมเชย และ/หรือ สนับสนุน อุดหนุน ให้ได้รับบำเหน็จรางวัล เลื่อนยศ เลื่อนตำแหน่งตามสมควรแก่ฐานะ เมื่อทำไม่ดี ก็ให้คำตักเตือน แนะนำ สั่งสอน ให้พัฒนาสมรรถภาพให้ดีขึ้น ถ้าไม่ยอมแก้ไขพัฒนาตนให้ดีขึ้น ก็ต้องตำหนิ และมีโทษตามกฎเกณฑ์ โดยชอบธรรม

(๓) ด้วยการรักษาพยาบาลในยามเจ็บไข้ กล่าวคือ ต้องรู้จักดูแลสารทุกข์สุกดิบของ ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ไม่เป็นผู้แล้งน้ำใจ คือไม่ปฏิบัติกับลูกน้อง หรือผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา

(๔) ด้วยแจกของมีรสดีแปลกๆ ให้กิน หมายความว่า ให้รู้จักมีน้ำใจแบ่งปันของกิน ของใช้ดีๆ ให้ลูกน้อง

(๕) ด้วยปล่อยในสมัย คือ รู้จักให้ลูกน้องหรือผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาได้ลาพักผ่อนบ้าง ส่วนป่วย หรือลูกน้องผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา เมื่อเจ้านาย หรือผู้บังคับบัญชาทำนุบำรุงอย่างนี้แล้ว ก็พึงปฏิบัติอนุเคราะห์เจ้านาย ผู้บังคับบัญชาด้วยสถาน ๕ ตอบแทนด้วยเช่นกัน คือ

(๑) ลูกขึ้นทำงานก่อนนาย คือ ให้รับสนองงานผู้บังคับบัญชาด้วยความขยันขันแข็ง ครบมาทำงานก่อนนาย หรือผู้บังคับบัญชา อย่างน้อย ก็มาให้ทันเวลาทำงาน ไม่มาสายกว่านาย หรือ สายกว่าเวลาทำงานตามปกติ

(๒) เลิกการทำงานที่หลังนาย คือ ทำงานด้วยความขยันขันแข็ง แม้เลิกก็ควรเลิกที่หลังนายหรือผู้บังคับบัญชา อย่างน้อยก็อยู่ทำงานให้เต็มเวลาไม่หนีกลับก่อนเวลาเลิกงาน

(๓) ถือเอาแต่ของทีนายให้ คือ มีความซื่อสัตย์ จงรักภักดี ไม่คดโกงนาย หรือผู้บังคับบัญชา ไม่คอร์รัปชัน ไม่เรียกร้องต้องการโดยไม่เป็นธรรม หรือเกินเหตุ

(๔) ทำงานให้ดีขึ้น คือ ต้องรู้จักพัฒนาคุณวุฒิ ความรู้ ความสามารถ และวิสัยทัศน์ในการ ทำงาน ให้ได้ผลดี มีประสิทธิภาพสูง

(๕) นำคุณของนายไปสรรเสริญ คือ รู้จักนำคุณความดีของเจ้านาย ผู้บังคับบัญชา ไปยกย่อง สรรเสริญ ตามความเป็นจริง ในที่และโอกาสอันสมควร

๓.๒ เป็นผู้มึมนุชยสัมพันธ์ (Human Relation) ที่ดีด้วยคุณธรรม คือ พรหมวิหารธรรมและสังคหัตถ์

พรหมวิหารธรรม คุณธรรมเครื่องอยู่ของผู้ใหญ่ ๔ ประการ

(๑) เมตตา คือ ความรัก ปราบณาที่จะให้ผู้อื่นอยู่ดีมีสุข

(๒) กรุณา คือ ความสงสาร ปราบณาให้ผู้อื่นทุกข์ เดือดร้อน ให้พ้นทุกข์

(๓) มุทิตา คือ ความพลอยยินดี ที่ผู้อื่นได้ดี ไม่คิดอิจฉาริษยากัน

(๔) อุเบกขา คือ ความวางเฉย ไม่ยินดียินร้ายเมื่อผู้อื่นถึงซึ่งความวิบัติ

โดยที่เราจะช่วยอะไรไม่ได้ก็ต้องปล่อยวางใจของเราเองด้วยปัญญา “สัตว์โลกเป็นไปตามกรรม”

สังคหัตถ์ธรรม ๔ ประการ คือ

(๑) ทาน รู้จักให้ปัน สิ่งของ ของตน แก่ผู้อื่นที่ควรให้ปัน

(๒) ปิยวาจา รู้จักเจรจาอ่อนหวาน คือ กล่าวแต่วาจาที่สุภาพอ่อนโยน

(๓) อัตถจริยา รู้จักประพฤติสิ่งที่ประโยชน์แก่ผู้อื่น

(๔) สมานัตตตา เป็นผู้มีตนเสมอ คือ ไม่ถือตัวเย่อหยิ่ง จองหอง อวดดี

คุณธรรม ๔ ประการนี้ เป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจของผู้อื่นไว้ได้ และยัง

ความสมัครสมานสามัคคี ให้เกิดขึ้นระหว่างกันและกันด้วยหรือจะเรียกว่า เป็น “หลักธรรมมหาเสน่ห์” ก็ได้

๔. หลักธรรมาภิบาล คือ คุณธรรมของนักปกครองนักบริหารที่ดี คือ

๔.๑ หลักความถูกต้อง คือ มีการพิจารณาวินิจฉัยปัญหา การทำการตัดสินใจ

และสั่งการ ด้วยความถูกต้องตามกฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับ ถูกต้องตามหลักศีลธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีที่ดีของสังคม ถูกต้องตามนโยบายของผู้บังคับบัญชา และถูกต้องตรงประเด็นตามหลักวิชา

/๔.๒หลักความเหมาะสม...

๔.๒ หลักความเหมาะสม คือ รู้จักคิด พุด ทำ กิจการงาน และปฏิบัติงานได้เหมาะสม ถูกกาลเทศะ บุคคล สังคม และสถานการณ์

๔.๓ หลักความบริสุทธิ์ คือ มีการวินิจฉัย สั่งการ กระทำกิจการงาน ด้วยความบริสุทธิ์ใจ คือ ด้วยเจตนา ความคิดอ่าน ที่บริสุทธิ์

๔.๔ หลักความยุติธรรม คือ มีการวินิจฉัย สั่งการ และปฏิบัติต่อผู้อยู่ใต้ปกครองและบุคคลที่เกี่ยวข้องด้วยความชอบธรรมบนพื้นฐานแห่งหลักธรรม หลักการ เหตุผล และข้อมูลที่ถูกต้อง เชื่อถือได้ และตรงประเด็น และด้วยความเที่ยงธรรม คือ ไม่อคติ หรือลำเอียงด้วยความหลงรัก หลงชัง ด้วยความกลังเกรง และด้วยความหลง ไม่รู้จริง คือขาดข้อมูลที่ถูกต้องเชื่อถือได้ และสมบูรณ์ เป็นเครื่องประกอบการวินิจฉัย ตัดสินใจ ให้ความเที่ยงธรรม

## ๔.๒ ภาคทัศนศึกษาดูงาน

ดำเนินการทัศนศึกษาดูงาน ในระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยมีผู้เข้าร่วมทัศนศึกษาดูงาน จำนวน ๑๐๐ คน ดังนี้

(๑) ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการที่ดี และกิจการสภา เทศบาลเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย

นายวีระชัยโชค มงคลภูมิรัตน์ รองนายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย ได้รับเกียรติกล่าวต้อนรับและเป็นวิทยากรให้ความรู้ ดังนี้

เทศบาลเมืองหนองคาย จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๗๘ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งเทศบาลเมืองหนองคาย มีพื้นที่ประมาณ ๓๕.๑๕ ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ๗ ตำบลของอำเภอเมืองหนองคาย ได้แก่ ตำบลในเมืองและตำบลมีชัย ทั้งตำบล รวมทั้งบางส่วนของตำบลโพธิ์ชัย ตำบลกวนวัน ตำบลหาดคำ ตำบลหนองกอมเกาะ และตำบลเมืองหมี่ โดยชุมชนในเขตเทศบาลเมืองหนองคาย จำนวน ๔๓ ชุมชน

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน องค์กรเทศบาล ประกอบด้วย สภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี

สภาเทศบาลเมืองหนองคาย มีสมาชิก ๑๘ คน อยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง มีหน้าที่ในการตรวจสอบข้อกฎหมายและการทำงานของผู้บริหาร

นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย คือ ผู้บริหารสูงสุดของเทศบาล มาจากการเลือกตั้งโดยตรงมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง ทำหน้าที่ในการบริหารงานในเทศบาลตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

วิสัยทัศน์ “เมืองน่าอยู่ คู่การศึกษา วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว”

พันธกิจ

๑. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีคุณภาพ สุขภาพดี การศึกษาเด่น เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้คนมีความรู้คู่คุณธรรม นำไปสู่เก่ง ดี มีสุข

๒. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ส่งเสริมการประกอบอาชีพ พัฒนาอาชีพ สร้างรายได้ อย่างยั่งยืน มุ่งเน้นเศรษฐกิจพอเพียง

๓. ส่งเสริมและอนุรักษ์ขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น

๔. พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณสุขูปโภคสาธารณูปการให้เป็นมาตรฐาน รักษาความสมดุลทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจและการขยายตัวของเมืองในอนาคต

๕. พัฒนาเทศบาลเมืองหนองคายเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ พัฒนาบุคลากรการบริหารจัดการ สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีคุณภาพ สะดวก รวดเร็ว และส่งเสริมส่วนร่วมของภาคประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ของเทศบาลเมืองหนองคาย

ยุทธศาสตร์ ที่ ๑ สืบสานวัฒนธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความสุข

ยุทธศาสตร์ ที่ ๒ ยกระดับคุณภาพการศึกษา

ยุทธศาสตร์ ที่ ๓ การเสริมสร้างสุขภาวะของประชาชนให้มีสุขภาพดี มีภูมิคุ้มกันดำรงชีพอย่างถูกสุขลักษณะแบบยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ ที่ ๔ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและโครงการสร้างพื้นฐานให้เป็นมาตรฐาน บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ ที่ ๕ จัดระบบการให้บริการประชาชนที่ทันสมัย โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Strategy Positioning) ของเทศบาลเมืองหนองคาย

๑. สืบสานวัฒนธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๒. ยกระดับคุณภาพการศึกษา

๓. เมืองสีเขียว

อำนาจหน้าที่และภารกิจของเทศบาล

เทศบาลเมืองหนองคาย มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายสำคัญ ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ดังนี้

๑. รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน

๒. ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ สาธารณูปโภคและการก่อสร้าง

๓. รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัด

ขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล

๔. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ การสุขาภิบาล

๕. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง ป้องกันบรรเทาสาธารณภัย

๖. ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม การกีฬา

๗. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ

๘. บำรุงรักษา ประเพณี ภูมิปัญญา และวัฒนธรรมอันดี

๙. ส่งเสริมการท่องเที่ยว

๑๐. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้

๑๑. การส่งเสริม ฝึกและประกอบอาชีพ

๑๒. การควบคุมดูแลสิ่งแวดล้อม
๑๓. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่าง
๑๔. ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น
๑๕. ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก
๑๖. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
๑๗. กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข

สถานที่ท่องเที่ยว

๑. พระธาตุหล้าหนอง หรือ พระธาตุดอกกลางน้ำ
๒. วัดโพธิ์ชัย (หลวงพ่อบุญรอด)
๓. ลานวัฒนธรรม หรือลานพญานาค
๔. ตลาดแคมของ หรือ ถนนคนเดิน
๕. อุทยานเทวาลัยแห่งความศรัทธา
๖. ตลาดท่าเสด็จ หรือ ตลาดท่าเรือ
๗. อนุสาวรีย์ปราบฮ่อ
๘. สะพานมิตรภาพไทย - ลาว

สมาชิกสภาเทศบาล (ส.ท.) เป็นบุคคลที่ได้รับเลือกตั้งโดยตรงมาจากประชาชนในเขตเทศบาลแต่ละประเภท ได้แก่ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ซึ่งจะมีการแบ่งจำนวนเขตเลือกตั้งแตกต่างกันไป ๒-๔ เขตเลือกตั้ง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓ (๓) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก

สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้มาทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชนในเขตเทศบาล ตรวจสอบและควบคุมฝ่ายบริหารตามหลักการถ่วงดุลอำนาจในระบบรัฐสภา

ส.ท. จะมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง โดยมีจำนวนสมาชิกในสภาเทศบาลแต่ละประเภทแตกต่างกันไป กล่าวคือ สภาเทศบาลตำบล มีจำนวนสมาชิก ๑๒ คน สภาเทศบาลเมือง มีจำนวนสมาชิก ๑๘ คน และสภาเทศบาลนคร มีจำนวนสมาชิก ๒๔ คน ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

บทบาทและหน้าที่

สมาชิกสภาเทศบาล (ส.ท.) มีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกประธานสภาและรองประธานสภาจากสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดที่มีอยู่ส.ท. มีหน้าที่สำคัญในการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร ตามรูปแบบของระบบรัฐสภา และมีหน้าที่ในกระบวนการนิติบัญญัติอันเกี่ยวข้องกับการร่างและพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อกฎหมาย ข้อบังคับต่างๆของเทศบาล ซึ่งถือเป็นหน้าที่หลักของ ส.ท. กล่าวคือ หน้าที่ในด้านการตรวจสอบและถ่วงดุลฝ่ายบริหาร ส.ท. โดยเข้าร่วมลงชื่อกับสมาชิกสภาแล้วได้จำนวนไม่ต่ำกว่าครึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง มีสิทธิทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดขอให้เปิดประชุมวิสามัญ โดยให้ผู้ว่าราชการพิจารณาและเรียกประชุมวิสามัญได้ถ้าเห็นว่าสมควรและเป็นประโยชน์ต่อเทศบาลส.ท.แต่ละคนมีสิทธิในการลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาจำนวนหนึ่งคะแนนเสียง ส.ท.

มีสิทธิตั้งกระทู้ถามนายกเทศมนตรีหรือรองนายกเทศมนตรีในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการทำงานตามหน้าที่ของบุคคลในตำแหน่งดังกล่าว นอกจากนี้ ส.ท.ยังมีสิทธิในการลงคะแนนเสียงเลือก ส.ท.ด้วยตนเองเป็นคณะกรรมการสามัญของสภา และมีอำนาจเลือกผู้ที่มีตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาหรือบุคคลภายนอก เป็นคณะกรรมการวิสามัญของสภา กระทำกิจการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลและรายงานผลให้สภาทราบ

หน้าที่ทางด้านนิติบัญญัติของ ส.ท. มีดังเช่น มีสิทธิเสนอร่างเทศบัญญัติ ซึ่งไม่ขัดหรือแย้งต่อบทกฎหมาย เพื่อใช้สำหรับการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของเทศบัญญัติหรือเทศพาณิชย์ของเทศบาลมีอำนาจในการพิจารณาและลงมติเห็นชอบต่อร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

เทศบาลเมืองหนองคาย ทำงานตามอำนาจหน้าที่และภารกิจต่างๆ อย่างถูกต้อง รวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่เป็นเลิศ มีคุณภาพชีวิตที่ดี และอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขด้วยความเสมอภาค

(๒) ทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการเมืองน่าอยู่ เมืองอัจฉริยะ และเมืองสมาร์ตซิตี้(smart city) ที่เทศบาลนครอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

นางวราพร ศิริประเสริฐ รองนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี ได้รับเกียรติกล่าวต้อนรับและเป็นวิทยากรให้ความรู้ ดังนี้

เทศบาลนครอุดรธานี เดิมเป็นเทศบาลเมืองอุดรธานี จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งเทศบาลเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี พ.ศ.๒๔๗๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๔๗๙ และยกฐานะเป็นเทศบาลนครอุดรธานี ตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งเทศบาลนครอุดรธานี พ.ศ.๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๘ มีพื้นที่ ๔๗.๗๐ ตารางกิโลเมตร

วิสัยทัศน์การพัฒนา “นครอุดรธานีน่าอยู่อาศัย ร่วมใจพัฒนา ศูนย์การค้าการลงทุนบริการด้วยหลักธรรมาภิบาล สืบสานวัฒนธรรม น้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

พันธกิจ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี จึงกำหนดพันธกิจหลักการพัฒนาไว้ ดังนี้

- (๑) พัฒนาระบบบริการพื้นฐานที่สะดวก สบายพอเพียง ได้มาตรฐาน
- (๒) อนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเมืองให้มีคุณภาพที่ดีอย่างยั่งยืน
- (๓) สร้างความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (๔) เสริมสร้างอัตลักษณ์ทางศิลปวัฒนธรรมที่โดดเด่น และอำนวยความสะดวกเพื่อการค้า การลงทุน
- (๕) เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล
- (๖) การบูรณาการงานพัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาแบบประชารัฐ



### ภารกิจและหน้าที่

โครงสร้างการบริหารราชการ แบ่งเป็น ๓ ส่วน อธิบายรายละเอียดได้ดังนี้

๑. สภาเทศบาล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งคอยควบคุมและตรวจสอบฝ่ายบริหาร สภาเทศบาล ประกอบด้วย สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ซึ่งอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี สมาชิกสภาเทศบาลนครอุดรธานี มีจำนวน ๒๔ คน และประธานสภาเทศบาล มีมติเลือกสมาชิกสภาดำรงตำแหน่งประธานสภาและรองประธานสภา โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง กล่าวคือ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ภายใน ๓๐ วัน นับแต่การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเสร็จสิ้นแล้ว ให้สมาชิกเทศบาลประชุมเลือกกันเองจากสมาชิกด้วยกัน จะเลือกบุคคลอื่นนอกจากสมาชิกสภาเทศบาลไม่ได้ ประธานสภามีหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเทศบาล ให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับการประชุมเทศบาล ควบคุม บังคับบัญชา รักษาความสงบ และเป็นตัวแทนสภาในกิจการภายนอก

๒. นายกเทศมนตรี ทำหน้าที่เป็นผู้นำ ฝ่ายบริหารกิจการของเทศบาล ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง สามารถแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีเป็นผู้ช่วยผู้บริหาร รวมทั้งสามารถแต่งตั้งที่ปรึกษา และเลขาธิการ รวมกันได้ไม่เกิน ๕ คน

๓. พนักงานเทศบาล เป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของเทศบาล ที่ปฏิบัติงานอันเป็นภารกิจประจำสำนักงานหรือนอกสำนักงานก็ได้ ซึ่งภารกิจหลักของเทศบาลมีความเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน อย่างใกล้ชิด เพราะหน้าที่ของเทศบาลต้องติดต่อและให้บริการแก่ประชาชน ตั้งแต่เกิดจนตาย ทั้งในเรื่องงานการทะเบียนราษฎร การสาธารณสุข โภค การศึกษา การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น ซึ่งนับว่า เป็นภาระหน้าที่ที่ใกล้ชิดกับประชาชนในท้องถิ่นมาก โดยมีปลัดเทศบาลเป็นผู้นำการบริหาร และบังคับบัญชาสูงสุดของพนักงานเทศบาล

นโยบายการบริหารงาน ๑๐ ประการ ของนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี

๑. พัฒนาระบบสาธารณสุขโรคทั่วถึงทุกชุมชน

เป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม พัฒนา และปรับปรุงด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ให้เป็นเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ รองรับกับขนาดของเมืองและชุมชน สร้างความสะดวกสบาย ในการอยู่อาศัย และดำเนินกิจกรรมต่างๆ อย่างมีความสุข

๒. ส่งเสริมสวัสดิการพื้นฐานทุกด้านเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต

เป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาของเมืองที่เกิดความแออัด ความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม และการย้ายที่อยู่อาศัยจากการบุกรุกที่ดินของประชาชน เนื่องจากขาดการจัดการด้านที่ดินอย่างเหมาะสม ที่จะสามารถรองรับการอยู่อาศัยของกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ชุมชนแออัดรวมทั้งชุมชนผู้มีรายได้น้อย ให้มีที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม เกิดความมั่นคงในการอยู่อาศัย ส่งเสริมการออมทรัพย์ ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางและค่าใช้จ่ายอื่นๆ จากย้ายชุมชนไปอยู่ในที่ใหม่ ซึ่งห่างไกลจากเมือง เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

๓. การจรรยาบรรณตัว สะดวกและปลอดภัยด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย

เป้าหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาจรรยาบรรณและผลกระทบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปัญหาโรคติดต่อ มลพิษทางอากาศและเสียง และอุบัติเหตุจากการจราจร ซึ่งปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในเมือง และมีแนวโน้มจะเพิ่มความเสี่ยงมากขึ้นเรื่อยๆ สร้างความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้เทศบาลนครอุดรธานีเป็นเมืองที่น่าอยู่ สะดวก และปลอดภัยในการจราจร

๔. เพิ่มศักยภาพในการบริหารด้านการคลัง ใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน

บริหารจัดการด้านทรัพยากร และงบประมาณของท้องถิ่นที่มีอยู่จำนวนจำกัด และปรับเปลี่ยนแนวคิดการบริหารและการปฏิบัติใหม่ เพื่อพลิกฟื้นปัญหาให้เป็นโอกาสที่จะเพิ่มประสิทธิภาพและคุณค่างาน ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสังคม เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์ และใช้งบประมาณอย่างเป็นรูปธรรม เป็นการทำงานเพื่อประชาชน

๕. พัฒนาคูณภาพการศึกษา ภูมิปัญญาท้องถิ่น ประเพณี วัฒนธรรม การกีฬา รองรับประชาคมอาเซียน

เป้าหมาย เพื่อพัฒนาคนให้มีคุณภาพ มีสุขภาพแข็งแรง มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต สามารถนำเอา ภูมิปัญญาท้องถิ่นมาปรับประยุกต์ ต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น ผสมผสานกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และพัฒนาท้องถิ่น ให้มีสมรรถนะสามารถแข่งขันเพื่อรองรับการเข้าร่วมเป็นประชาคมอาเซียน

๖. สนับสนุนการมีส่วนร่วมจากประชาชนและทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพองค์กรให้เข้มแข็ง

เป้าหมาย เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกันของประชาชนในชุมชน ในด้านการพัฒนา การดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการสร้างโอกาสให้ประชาชน ผู้ด้อยโอกาส ในสังคมให้สามารถเข้าถึงระบบบริการสาธารณะที่ทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๗. พัฒนามาตรฐานการเสริมสร้างสุขอนามัย ใส่ใจคุณภาพชีวิต ครอบครัวอบอุ่น

เป้าหมาย เพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบการให้บริการด้านสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนทุกระดับชั้นได้เข้าถึงการบริการด้านสุขภาพที่ทันสมัย ทั่วถึงเท่าเทียมกับหน่วยบริการของรัฐอื่นๆ ตลอดจนมุ่งสร้างสังคม สุขภาวะเพื่อวางรากฐานสุขอนามัยที่แข็งแรง

๘. ปรับปรุงภูมิทัศน์และสภาพแวดล้อมให้น่าอยู่เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

เป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างความตระหนักทางด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการดำเนินกิจกรรม และการปรับพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อลดปัญหามลภาวะในเขตเมืองนำมาสู่การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดให้มีมาตรการป้องกันและการเตือนภัย กรณีเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง ธรณีพิบัติ และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างรวดเร็ว ทันเหตุการณ์ ตลอดจน ปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองให้สวยงามเพื่อความน่าอยู่และเป็นระเบียบเรียบร้อยและรองรับการท่องเที่ยว

๙. พัฒนาระบบบริหารงานโดยเน้นให้เกิดธรรมาภิบาลและบริการที่ทันสมัย

เป้าหมาย เพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนและการจัดการสำนักงาน โดยการยกระดับมาตรฐานการบริการ มีการนำวิชาการและเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริการประชาชน และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กร ให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม

๑๐. สนับสนุนพลังสังคมและพลังชุมชน สร้างภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งและดำเนินมาตรการต่อต้านสารเสพติดทุกประเภท

ปัญหาการแพร่ระบาดของสารเสพติดเป็นปัญหาสำคัญระดับประเทศที่ต้องเร่งรัดแก้ไขและเฝ้าระวังป้องกัน เนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อทั้งด้านสุขภาพด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านความมั่นคงของประเทศ ซึ่งยังคงเป็นวาระแห่งชาติ ถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนนโยบายต่อต้านยาเสพติด พัฒนาการองค์ความรู้เกี่ยวกับสารเสพติด และพัฒนารูปแบบและกระบวนการดำเนินงานที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย และเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย จัดปัญหาดังกล่าวให้หมดไป

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๑. ประชาชนมีส่วนร่วมและพึงพอใจต่อการทำงานของเทศบาลที่ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีบทบาท ร่วมกันในกระบวนการสร้างสรรค์เมือง

๒. เทศบาลนครอุดรธานีเป็นองค์กรชั้นนำในด้านการให้บริการประชาชน และมีพัฒนาการด้านการบริหารจัดการอย่างต่อเนื่อง

๓. ให้บริการการศึกษาที่มีคุณภาพ มีมาตรฐานเท่าเทียมกัน สร้างคุณภาพที่เทียบพร้อมด้วยความรู้ ความสามารถ คุณธรรม และจริยธรรม

๔. ประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจร บ้านเมืองเป็นระเบียบ น่าอยู่ น่าอาศัย

๕. ประชาชนมีสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตที่ดี

๖. เมืองมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ประชาชนมีโอกาสในการประกอบอาชีพอย่างทั่วถึง

๗. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดการอย่างเป็นระบบ

๘. ศิลปะและวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการอนุรักษ์และพัฒนาให้เกิดเป็นอัตลักษณ์แห่งเมือง

๙. ประชาชนสามารถดำเนินชีวิตและอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างเป็นสุข

เทศบาลนครอุดรธานีกับการพัฒนาสู่เมืองอัจฉริยะ

แนวคิดหลักของการพัฒนาเมืองอุดรสู่ Smart City

สำหรับเทศบาลนครอุดรธานี Smart City ไม่ใช่ “เป้าหมาย” แต่เป็น “เครื่องมือ” เพื่อขับเคลื่อนโจทย์ของเมืองในด้านต่อไปนี้

๑. ยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการและการให้บริการประชาชน

๒. ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

๓. พัฒนาเมืองที่ขับเคลื่อนและตัดสินใจด้วยข้อมูล

๔. ใช้ Smart City เป็นเครื่องมือออกแบบและสร้างอนาคตของเมือง

เทศบาลเปลี่ยน >> เมืองเปลี่ยน

สำหรับเทศบาลนครอุดรธานี Smart City คือ เครื่องมือเพื่อ

๑. เปลี่ยนแปลงเมืองสู่สิ่งที่ดีขึ้น

๒. ปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายในศตวรรษที่ ๒๑

๓. สร้างเสริมศักยภาพการแข่งขันให้กับพื้นที่

๔. สร้างโอกาสสู่การเป็นเมืองศูนย์กลางแห่งอนาคต

Smart City จึงเป็นเครื่องมือเพื่อการออกแบบ และสร้างอนาคต

กระบวนการพัฒนาสู่เมืองอัจฉริยะ

๕ ขั้นตอนสู่การเป็นเมืองอัจฉริยะ (๕ Step to Smart city)

๑. เสริมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจน
๓. ลงทุนและพัฒนา
๔. สร้างเครือข่ายพันธมิตรเพื่อการพัฒนา
๕. พัฒนาศักยภาพเพื่อการแข่งขัน

เทศบาลพัฒนาความพร้อมตลอดระยะเวลา ๑๐ ปี ในด้านต่อไปนี้

๑. โครงสร้างพื้นฐาน
๒. ภูมิทัศน์และพื้นที่สาธารณะ
๓. ความปลอดภัยและการจัดการจราจร
๔. การให้บริการ และศูนย์บริการประชาชน
๕. การบริหารจัดการระบบสารสนเทศ

สิ่งที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

“เวลาคนมาดูงานอุดรธานี คนจะมาดูเปิดอุดร กับมาขอดูระบบ CCTV”

เทศบาลมีระบบกล้องวงจรปิดที่ทันสมัยและครอบคลุมที่สุดเมืองหนึ่งในประเทศไทย มีกล้องที่ทำงานอย่างเต็มประสิทธิภาพในปัจจุบันมากกว่า ๑,๒๐๐ ชุดกล้อง และมีศูนย์ควบคุมสั่งการแบบบูรณาการภายใต้ความดูแลของเทศบาล

ระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการองค์กร (๒๔ โปรแกรม)

เทศบาลนครอุดรธานีได้พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการงานส่วนต่าง ๆ ภายในองค์กรเทศบาล ที่รู้จักกันในชื่อ “ระบบ ๒๔ โปรแกรม” ซึ่งเป็นรากฐานที่สำคัญของการพัฒนาระบบปฏิบัติการกลางของเมือง (City Operating System)

เพิ่มประสิทธิภาพ Mobile App “@นครอุดรธานี” รองรับบริการ เช่น จัดการพื้นที่ตลาดถนนคนเดิน จองคิวบริการรับชำระภาษี Online ตรวจสอบสภาพอากาศ ตรวจสอบสภาพการจราจร

สิ่งที่กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานีสู่เมืองอัจฉริยะ

เทศบาลนครอุดรธานีอยู่ในขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนา Smart City ที่มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและยกระดับมาตรฐานการทำงานของเทศบาลภายใต้ ๓ ยุทธศาสตร์หลักคือ

- เทศบาลดิจิทัล

เมืองอัจฉริยะที่ชาญฉลาดจากภายในเทศบาลที่พร้อมก้าวสู่ยุคดิจิทัล

- เมืองศูนย์กลางแห่งอนาคต

เปลี่ยนจุดเด่นสู่จุดขาย พัฒนาศักยภาพของเมืองและทุนมนุษย์เพื่อการเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจแห่งอนาคต

- เมืองคุณภาพชีวิตมาตรฐานสากล

ยกระดับการบริการที่มีอยู่ให้ดียิ่งขึ้น สร้างการบริการรูปแบบใหม่เพื่อการบริการตามมาตรฐานสากล

ระบบฐานข้อมูลกลางของเมืองแบบบูรณาการ

เทศบาลอยู่ระหว่างการพัฒนาฐานข้อมูลกลางที่ออกแบบตามหลักการบูรณาการข้อมูล และระบบสารสนเทศทั้งระบบ โดยถูกออกแบบให้รองรับฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ในอนาคต

ระบบสารสนเทศแผนที่แบบบูรณาการเพื่อการบริหารจัดการ (Smart Map)

เทศบาลอยู่ระหว่างการพัฒนาาระบบแผนที่แบบบูรณาการที่สามารถแสดงข้อมูลเชิงตำแหน่ง (Location base – Geological Information) ได้หลากหลายรูปแบบ และรองรับการแสดงผลข้อมูลหลายประเภทในเวลาเดียวกันเพื่อการวิเคราะห์ข้อมูลไขว้ (Cross Over Analysis)

การจัดการจราจรอัจฉริยะ (Traffic Management)

การพัฒนาาระบบควบคุมการเปิดปิดประตูระบายน้ำอัจฉริยะ จำนวน ๑๓ จุด

ศูนย์เชื่อมต่อข้อมูล และควบคุมสิ่งการกลางของเมือง

เทศบาลอยู่ระหว่างการพัฒนาการออกแบบและดำเนินการจัดตั้งศูนย์เชื่อมต่อข้อมูลและควบคุมสิ่งการกลางของเมืองที่ทำหน้าที่ดูแลระบบสารสนเทศของเมืองทั้งระบบ และควบคุมสิ่งการระบบ อุปกรณ์ และการทำงานด้านต่าง ๆ ของเมือง ทั้งในด้านความปลอดภัย การจราจร และการรับมือเหตุฉุกเฉิน รวมถึงระบบการเข้าถึงบริการของเมือง เป็นต้น

ระบบตรวจจับความเร็ว และกวดขันวินัยการจราจรอัจฉริยะ

เทศบาลอยู่ระหว่างการพัฒนาาระบบเทคโนโลยีด้านการตรวจจับความเร็ว และการกวดขันวินัยจราจรในเขตเมือง และถนนสายหลักรอบเมือง เพื่อลดอัตราการเกิดอุบัติเหตุ และเสริมความปลอดภัยบนท้องถนน

ระบบควบคุมสิ่งการและตรวจสอบสถานการณ์ทำงานของโครงสร้างพื้นฐาน

เทศบาลอยู่ระหว่างการพัฒนาาระบบที่สามารถทราบสถานะการทำงานของระบบโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคในเขตเมือง ซึ่งสามารถควบคุมการทำงานได้จากระยะไกล และสามารถใช้เสริมประสิทธิภาพการซ่อมบำรุงระบบได้ โดยเริ่มจากการวิจัยและพัฒนาาระบบควบคุมสิ่งการระบบระบายน้ำแบบรวมศูนย์

นครอุดรเมืองอัจฉริยะกับการเป็นเมืองศูนย์กลางแห่งอนาคตเมืองอุดรมุ่งสู่การเป็น “เมืองศูนย์กลางแห่งอนาคต” “เมืองเป็นศูนย์รวมของโอกาส และความเป็นไปได้ที่ไม่สิ้นสุด”.

อุดร – City Branding

พัฒนาจุดเด่น สู่จุดขาย สร้างของดีที่มีแต่เมืองอุดร (Only @ Udon) ให้เป็นที่รู้จัก ให้เป็นของที่ใคร ๆ ก็ต้องอิจฉา

สร้าง “เครื่องหมายการค้าของเมือง” ที่เห็นแล้วรับรู้ได้ทันทีว่าเป็นของที่ ‘Grand & Premium’

‘คุณภาพคับแก้ว – หาได้ที่อุดรเท่านั้น’

อุดรเมืองศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล – ศูนย์กลาง Start-Up

เมืองอุดรมุ่งสร้างบรรยากาศการลงทุน และเสริมสร้างความพร้อมของพื้นที่ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การให้บริการ และการสนับสนุนภาคเอกชนให้พร้อมต่อการเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุนในยุคดิจิทัลแห่งภูมิภาค และการเป็นศูนย์กลางการเริ่มธุรกิจ Start-Up ที่มีศักยภาพ

/อุดรเมืองศูนย์กลาง...

อุดรเมืองศูนย์กลางการศึกษาและพัฒนานวัตกรรม  
เมืองอุดรมุ่งใช้จุดเด่นด้านการเป็นเมืองแห่งการศึกษามุ่งสู่การยกระดับการ  
พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทั้งระบบ และต่อยอด สู่การเป็นตลาดกลางนวัตกรรม ขับเคลื่อนเศรษฐกิจจากการ  
พัฒนา และซื้อขายแลกเปลี่ยนนวัตกรรมจากภายในและภายนอกพื้นที่

อุดรเมืองศูนย์กลางความคิดสร้างสรรค์และงานเทศกาล  
เมืองอุดรเปลี่ยนการเล่นให้เป็นมูลค่าของพื้นที่ เปลี่ยนทุกความคิดสร้างสรรค์ให้  
กลายเป็นงาน Craft ที่สะท้อน Spirit ของคนอุดร เปลี่ยนเมืองอุดรสู่การเป็นศูนย์กลางกิจกรรมและเทศกาล  
ระดับโลก เป็นเมืองศูนย์กลางแห่งภูมิภาคที่สนุกสนาน และมีชีวิตชีวา.

อุดร – Smart Land Scape  
เมืองอุดรมุ่งพัฒนาการใช้งานพื้นที่แบบผสมผสานโดยคำนึงถึงปัญหาความเสี่ยง  
จากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ เมืองอุดรมุ่งพัฒนาพื้นที่สาธารณะที่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่าง  
หลากหลาย ผสมผสานกับการพัฒนาให้เป็นพื้นที่สีเขียวแบบอรรถประโยชน์

การพัฒนาสู่เมืองอัจฉริยะอย่างมีส่วนร่วม  
“เทศบาลนครอุดรธานีมีวันนี้ได้ เพราะเรามีเครือข่ายที่เข้มแข็ง ทั้งภาคธุรกิจ  
เอกชน ส่วนราชการ พนักงานเทศบาล และที่สำคัญเครือข่ายชุมชนที่ช่วยเหลือเทศบาลมาโดยตลอด” แนวคิด  
หลักคือการพัฒนาภายใต้เครือข่าย People Partnership Development ทุกภาคส่วนเป็นเจ้าของเมือง และ  
มีส่วนขับเคลื่อนเมืองของพวกเขา

เคล็ดลับความสำเร็จของเมืองอุดรธานี  
- ไม่ใช่แค่เรื่องเมืองอัจฉริยะที่ทำหาย ความท้าทายมันมีอยู่ทุกที่ เมืองขนาดใหญ่และขนาดกลางแบกรับความท้าทายเหล่านี้เอาไว้ในรูปแบบของ SWOT  
- ในฐานะคนที่ทำงานกับเมืองมานาน การทำงานกับเมืองนับแต่นี้ไปมีแต่จะ  
ท้าทายมากขึ้นเรื่อยๆ ในทุกๆ มิติ  
- การเป็นเมืองอัจฉริยะไม่มีสูตรสำเร็จ  
- วิธีการขึ้นอยู่กับโจทย์ และความทะเยอทะยานของเมือง  
- สิ่งสำคัญที่สุดคือเมืองจะต้องริบค้นให้พบถึงความทะเยอทะยานนั้น และ  
สร้างให้เป็นความทะเยอทะยานร่วมของคนทั้งเมือง

(๓) ทักษะศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการและการจัดการการศึกษาโรงเรียน  
เทศบาล ๔ รัตนโกสินทร์ ๒๐๐ปี จังหวัดนครพนม (โรงเรียนสังกัดเทศบาลเมืองนครพนม)

นายนิวัต เจียวิริยบุญญา นายกเทศมนตรีเมืองนครพนม ได้รับเกียรติกล่าว  
ต้อนรับและเป็นวิทยากรให้ความรู้ ดังนี้

เทศบาลเมืองนครพนม ได้ก่อตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม  
๒๔๗๘ พื้นที่ของเทศบาลเมืองนครพนมได้ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหนองแสงทั้งหมด ตำบลอาจสามารถ และ  
ตำบลหนองญาติเป็นบางส่วน รวมมีเนื้อที่ประมาณ ๒๔.๑๒๕ ตารางกิโลเมตร

ดวงตราของเทศบาลเมืองนครพนม เป็นรูปพระธาตุพนมและ รูปนางฟ้าเพราะ จังหวัดนครพนมมีพระธาตุพนมที่สำคัญและเก่าแก่องค์หนึ่งเรียกว่า พระธาตุพนม เป็นพระธาตุที่ สร้างขึ้นบน เนินสูง ทางตำนานกล่าวว่าพระธาตุพนมเป็นที่บรรจุพระอัฐิธาตุของพระพุทธเจ้า สร้างขึ้นเมื่อประมาณ พ.ศ. ๘ นับว่าเป็นปูชนียสถานที่เก่าแก่และมีคุณค่าทาง ศิลปกรรมมากองค์หนึ่งนอกจากนั้นยังมีตำนานเล่าว่า รูป แกะสลักทั้งภายในและภายนอก เป็นฝีมือของพระวิสุกรรมทั้งสี่ ด้วยเหตุนี้เทศบาลจึงได้กำหนดดวงตราเป็น รูปพระธาตุพนมและรูปนางฟ้า

วิสัยทัศน์ “ชุมชนน่าอยู่ คู่สังคมเอื้ออาทร เมืองนครพนมพัฒนา สู่ประชาคม อาเซียน”

อำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองนครพนม

เทศบาลเมืองนครพนม มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ [แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒] มาตรา ๕๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมี หน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

๑. รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
๒. ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
๓. รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัด ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

๔. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ

๕. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง

๖. ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม

๗. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

๘. บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

๙. ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

๑๐. ให้มีโรงฆ่าสัตว์

๑๑. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้

๑๒. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ

๑๓. ให้มีและบำรุงส้วมสาธารณะ

๑๔. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

๑๕. ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น

๑๖. หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่เทศบาล

มาตรา ๕๔ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองอาจจัดทำกิจการใดๆ ใน เขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

๑. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม

๒. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน

๓. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

๔. ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก

๕. ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล

๖. ให้มีการสาธารณสุขการ

๗. จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข
๘. จัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา
๙. ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการศึกษาและพลศึกษา
๑๐. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ๑๘
๑๑. ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและรักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น
๑๒. เทศพาณิชย์

เทศบาลเมืองนครพนม มีโรงเรียนในสังกัด จำนวน ๖ แห่ง ดังนี้

๑. โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองแสง)
๒. โรงเรียนเทศบาล ๒ (บำรุงเมือง)
๓. โรงเรียนชุมชนเทศบาล ๓ (พินิจพิทยานุสรณ์)
๔. โรงเรียนเทศบาล ๔ (รัตนโกสินทร์๒๐๐ปี)
๕. โรงเรียนเทศบาล ๕ (สมพรอภัยโส)
๖. โรงเรียนเทศบาล ๖ (ยงใจยุทธ)

โรงเรียนเทศบาล ๔ (รัตนโกสินทร์๒๐๐ปี)

โรงเรียนเทศบาล ๔ (รัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี) สังกัดสำนักการศึกษา เทศบาลเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ก่อตั้งเมื่อ พ.ศ.๒๕๒๕ ที่ตั้งเลขที่ ๒๓ ถนนเทศบาล ๑ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม สร้างในที่ดินราชพัสดุ หมายเลขทะเบียน ๔๔๖๔๓ เนื้อที่ ๖ ไร่ ๕๙ ตารางวา โดยมีนายอภิรักษ์ วระกุล ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน เปิดสอนในระดับ ชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ครูปฏิบัติการสอน ๓๑ คน ครูอัตราจ้าง ๘ คน บุคลากรสนับสนุน ๘ คน บุคลากรสนับสนุนการสอน ๒ คน และมีนักเรียนจำนวนทั้งสิ้น ๙๓๖ คน

ตราสัญลักษณ์ประจำโรงเรียน เป็น “รูปพระธาตุพนมและรูปนางฟ้า”

ความหมาย จังหวัดนครพนมมีพระธาตุที่สำคัญและเก่าแก่องค์หนึ่ง เรียกว่า พระธาตุพนม เป็นพระธาตุที่สร้างขึ้นบนเนินสูง พระธาตุพนมเป็นที่บรรจุพระอัฐิธาตุของพระพุทธเจ้า สร้างขึ้นเมื่อประมาณ พ.ศ. ๘ นับว่าเป็นปูชนียสถานที่เก่าแก่และมีคุณค่าทางศิลปกรรมมากองค์หนึ่ง นอกจากนั้นยังมีตำนานเล่าว่า รูปแกะสลักทั้งภายในและภายนอกเป็นฝีมือของพระวิสสุกรรมทั้งสิ้น

ด้วยเหตุนี้เทศบาลเมืองนครพนม จึงกำหนดใช้รูปพระธาตุพนมและรูปนางฟ้า เป็นสัญลักษณ์เทศบาลเมืองนครพนม และโรงเรียนในสังกัดทุกโรงเรียน

วิสัยทัศน์ “พัฒนาผู้เรียน บุคลากร สถานศึกษา และการจัดการศึกษาโดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน”

ปรัชญา “การศึกษาสร้างปัญญา”

คำขวัญของโรงเรียน “วิชาการล้ำเลิศ เทิดคุณธรรม นำกีฬา พัฒนาสังคม”

สีประจำโรงเรียน “เขียว - ขาว”

สีเขียว หมายถึง ความอุดมสมบูรณ์ ความมั่นคง ความสามัคคี

สีขาว หมายถึง สันติภาพ ความบริสุทธิ์ ความเอื้อเฟื้อสามัคคี



โรงเรียนเทศบาล ๔ (รัตนโกสินทร์๒๐๐ปี) ให้ความสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนนักเรียนให้มีความรู้ความสามารถ กล้าคิด กล้าทำ และกล้าแสดงออก โดยส่งตัวแทนนักเรียนเข้าประกวดแข่งขันทางการศึกษาและร่วมโครงการดีๆจากหน่วยงานต่าง ทำให้โรงเรียนและนักเรียนได้รับรางวัลมากมาย อาทิเช่น

๑. ตำรวจภูธรจังหวัดนครพนมได้มอบประกาศเกียรติบัตรว่าโรงเรียนเทศบาล ๔ (รัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี) ได้เข้าร่วมโครงการ การศึกษาเพื่อต่อต้านการใช้ยาเสพติดในเด็กนักเรียน (D.A.R.E. ประเทศไทย) ภาคการศึกษาที่ ๒ ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๔

๒. สหกรณ์จังหวัดนครพนมได้มอบประกาศเกียรติบัตรว่าโรงเรียนเทศบาล ๔ (รัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี) เป็นผู้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนกิจกรรม ๗ มิถุนายน วันสหกรณ์นักเรียน ประจำปี ๒๕๖๒ จังหวัดนครพนม

๓. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ ได้มอบประกาศเกียรติบัตรให้ เด็กหญิงณัฐิกา คำพระรัตนะตริย์ เพื่อแสดงว่าได้รับรางวัลรองชนะเลิศ อันดับที่ ๒ การแข่งขันโครงงานภาษาไทย ระดับประถมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ งานมหกรรมการศึกษาท้องถิ่น ระดับภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ครั้งที่ ๒๗ ประจำปี ๒๕๖๒

๔. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นและเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด ได้มอบเกียรติบัตรให้ เด็กหญิงณัฐิกา คำพระรัตนะตริย์ เด็กหญิงประภัสสรฯ พุกพัฒนาชัย เด็กหญิงมานิตา พงสุภา และเด็กหญิงพรทิพา มูลตลาด เพื่อแสดงว่าโรงเรียนเทศบาล ๔ รัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี เทศบาลเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ได้รับรางวัลเกียรติบัตรระดับเหรียญทอง อันดับ ๖ กิจกรรมโครงงานภาษาไทย ประถมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ งานมหกรรมการจัดการศึกษาท้องถิ่น ระดับประเทศ ครั้งที่ ๑๑ ประจำปี ๒๕๖๒

๕. จังหวัดนครพนม ได้มอบประกาศเกียรติบัตรให้เด็กหญิงณัฐิกา คำพระรัตนะตริย์ เพื่อแสดงว่าได้รับคัดเลือกให้เป็น “เด็กและเยาวชนชนะเลิศเด่น” เนื่องในงานวันเยาวชนแห่งชาติจังหวัดนครพนม ประจำปี ๒๕๖๒

#### ๕. ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการฯ

๕.๑ ต่อตนเอง ได้แก่ ได้รับความรู้ความเข้าใจจากการเข้ารับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริตในองค์กร การปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ อปท. เพื่อดำเนินการทุจริต หลักเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ และการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารและการปฏิบัติงาน และได้รับประสบการณ์จากการทัศนศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการที่ดีและกิจการสภา การบริหารและการจัดการการศึกษา และการบริหารจัดการเมื่อน่าอยู่ เมืองอัจฉริยะ และเมืองสมาร์ตซิตี้ เพื่อเพิ่มทักษะในการทำงานให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสามารถใช้เป็นต้นแบบหรือแนวทางในการทำงานเพื่อเพิ่มคุณค่าแก่ตนเอง

๕.๒ ต่อหน่วยงาน สามารถนำกระบวนการพัฒนาตนเองมาดำเนินการพัฒนางานให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์แก่เทศบาลเมืองสระแก้ว ได้แก่

ระดับผู้บริหารเทศบาล สามารถนำความรู้จากการฝึกอบรมและแนวความคิดจากการทัศนศึกษาดูงานไปปรับใช้ในการกำหนดนโยบายการบริหารใหม่ๆ แก่ไขข้อบกพร่องการบริหารงาน และพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ระดับผู้ปฏิบัติงาน สามารถนำความรู้จากการฝึกอบรมและประสบการณ์จากการทัศนศึกษาดูงานไปปรับใช้ในการพัฒนาหรือปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นการเพิ่มศักยภาพและทักษะในการทำงานให้สำเร็จตามนโยบายการบริหารขององค์กรอันจะเป็นประโยชน์แก่ทางราชการและประชาชน

๖. แนวทางในการนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการฯ ครั้งนี้ไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงาน มีดังนี้

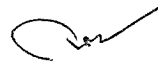
๖.๑ ด้านการฝึกอบรมฯ คณะผู้บริหาร นำความรู้ไปใช้ในการกำหนดนโยบาย ภารกิจ และการบูรณาการทำงานภายในหน่วยงาน สำหรับผู้ปฏิบัติงานสามารถนำความรู้ไปใช้ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลได้โดยเป็นไปด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส และสามารถตรวจสอบ

๖.๒ ด้านการทัศนศึกษาดูงาน คณะผู้บริหาร นำผลงานของเทศบาลต้นแบบมาปรับใช้ในการพัฒนาหน่วยงาน สำหรับผู้ปฏิบัติงานสามารถนำแนวทาง และแนวคิดจากผลงานของเทศบาลต้นแบบไปใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

#### ๗. ความต้องการการสนับสนุนจากผู้บังคับบัญชา

เพื่อส่งเสริมให้สามารถนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้สัมฤทธิ์ผล ได้แก่ ผู้บังคับบัญชาควรส่งเสริมให้บุคลากรในส่วนราชการเกิดการเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อให้มีลักษณะเป็นองค์การแห่งการเรียนรู้อย่างสม่ำเสมอ โดยต้องรับรู้ข้อมูลข่าวสารและสามารถประมวลผลความรู้ในด้านต่าง ๆ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการได้อย่างถูกต้อง รวดเร็วและเหมาะสมกับสถานการณ์ รวมทั้งต้องส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความสามารถ สร้างวิสัยทัศน์และปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากรในสังกัดให้เป็นบุคลากรที่มีประสิทธิภาพและมีการเรียนรู้ร่วมกัน และจากผลการประเมินโครงการฯ พบว่าการดำเนินโครงการฯ ครั้งนี้ ทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจในหลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ การบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล การปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ อปท. การด้านการทุจริตในองค์กรการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารและการปฏิบัติงาน มากขึ้น และการศึกษาดูงานจากเทศบาลต้นแบบสามารถนำเอามาประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวัน ทั้งต่อตนเองและต่อหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เห็นควรมีการจัดโครงการอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวกนกวรรณ ปัญญาไว)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ผู้รายงานผลการดำเนินการโครงการฯ